

*Габидуллина Гульфина Раисовна,*

*магистрант 1 курса;*

*научный руководитель – Аминов И.Р.,*

*к.ю.н., доцент кафедры государственного права,*

*Институт права ФГБОУ ВО Башкирский государственный университет,*

*г. Уфа, Республика Башкортостан*

## **СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД УФА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН: ВОПРОСЫ СТРУКТУРЫ И ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ**

**Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы структуры и порядка формирования представительного органа местного самоуправления городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

**Ключевые слова:** представительный орган, местное самоуправление, совет, городской округ, председатель, Республика Башкортостан.

Модернизация общественного устройства требует активизации процессов инновационного развития и становления социально ориентированного государства посредством повышения роли науки в обосновании «плавного» перехода от региональной политики выравнивания к новому ее типу, соответствующему федеративному устройству России. Суть современной модернизации зависит от рационализации властей, демократизации, в активном взаимодействии органов государства и граждан [4].

Одной из самых значительных составляющих государственного устройства как нашей страны, так и любого другого государства с демократическим устройством, несомненно, является местное самоуправление. В государственном устройстве страны роль местного самоуправления очень велика, так как оно связывает между собой население и государственные структуры. Автономность местного самоуправления в границах его компетенции и негосударственное положение его органов предполагает последовательность при переходе от централизованного регулирования их

деятельностью со стороны органов государственной власти к законодательному управлению [5].

Закрепленная в Конституции Российской Федерации самостоятельность местного самоуправления является олицетворением гарантии защиты от вмешательства органов государственной власти в вопросы местного самоуправления и служит основой для обеспечения интеграции местного самоуправления в систему публичной власти [1].

Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ под представительным органом местного самоуправления трактовал выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования [3].

Ныне действующий Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ не содержит такого определения, хотя по смыслу использует его в статьях закона [2].

Рассмотрев общие положения о представительных органах местного самоуправления рассмотрим более подробно вопросы структуры и порядка формирования представительного органа местного самоуправления городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Представительным органом местного самоуправления городского округа город Уфа РБ является Совет. Вопросы структуры и порядка формирования Совета нашли свое отражение в положениях статьи 19 и 20 Устава. Совет городского округа город Уфа формируется в составе 36 депутатов, при этом 18 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам по принципу один избирательный округ – один депутат на основе мажоритарной системы относительного большинства. Остальные 18 депутатов избираются по единому городскому избирательному округу. Единый городской избирательный округ состоит из общей части и территориальных групп кандидатов, соответствующих территориям одномандатных избирательных округов. В

общую часть списка кандидатов может быть включено не более трех кандидатов [6].

Совет состоит из Председателя, первого заместителя и двух заместителей, секретаря избираемых на пять лет.

Председатель Совета избирается из общего числа депутатов тайным голосованием. В настоящее время председателем Совета избран депутат ВПП «Единая Россия» Трофимов Валерий Николаевич.

Первый заместитель председателя представительного органа местного самоуправления избирается по предложению председателя на тот же срок. Заместитель председателя исполняет отдельные полномочия председателя, а в случаях отсутствия последнего или временной невозможности выполнения им своих обязанностей – замещает его.

Решением Совета городского округа город Уфа от 25 сентября 2016 года, первым заместителем председателя Совета избран кандидат ВПП «Единая Россия» Султанов Руслан Закирович. Указанным решением также в качестве заместителей председателя Совета избран кандидат ПП «КПРФ» Горячев Анатолий Николаевич и кандидат ПП «ЛДПР» Бадиков Кирилл Владимирович.

Председатель, первый заместитель, два заместителя Председателя, а также председатели постоянных комиссий образуют Президиум Совета. В число постоянных комиссий входят: комиссия по промышленности и экономическому развитию, по социальной политике и гуманитарным вопросам, по правовым вопросам, охране прав и свобод граждан, по архитектуре и строительству, по земельным и имущественным отношениям, по ЖКХ и экологии, по инвестициям, предпринимательству и потребительскому рынку, по бюджету, финансам и налогам, по соблюдению Регламента Совета, статуса и этики депутата [7].

Несмотря на фактическое существование комиссий, отметим, что в Уставе городского округа город Уфа по сей день отсутствуют нормы о комиссиях и порядке их формирования. На практике данный пробел компенсируется локальными регламентами работы представительных органов. Однако автор

отмечает, что для исключения неограниченного желания создания и наделения различными полномочиями комиссии, необходимо внести в Устав городского округа город Уфа соответствующие положения.

Кроме того, представительный орган местного самоуправления вправе сформировать временные комиссии для решения тех или иных вопросов временного характера.

Рассмотрев структуру Совета, выделим перечень вопросов, отнесенных Уставом к исключительным полномочиям Совета:

- 1) Принятие устава, внесение в него изменений и дополнений.
- 2) Утверждение бюджета городского округа город Уфа и отчета о его исполнении.
- 3) Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов.
- 4) Принятие планов и программ развития городского округа.
- 5) Определение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.
- 6) Определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации МУПов.
- 7) Определение порядка участия в организациях межмуниципального сотрудничества.
- 8) Определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления.
- 9) Контроль за исполнением полномочий по решению вопросов местного значения.
- 10) Принятие решения об удалении председателя Совета в отставку.
- 11) Определение порядка организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования.

Указанный перечень вопросов является закрытым и не подлежащим расширительному толкованию. При этом, положениями Конституции Российской Федерации и положения Закона о местном самоуправлении гарантируется не вмешательство в деятельность Совета городского округа город

Уфа Республики Башкортостан при осуществлении выше перечисленных полномочий и эксклюзивность осуществления их представительным органом местного самоуправления.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принятая всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 05.02.2014 № 2-ФКЗ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)) //Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – ст. 4398.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 03.07.2016 №298-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – ст. 3822.
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.1995 № 154-ФЗ (утратил силу с 1 января 2009 года в связи с принятием Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 35. – ст. 3506.
4. Аминов И.Р. Государственно-правовые проблемы модернизации российских регионов // Правовое государство: теория и практика. – 2016. – Т. 1. – № 43. – С. 57-60.
5. Аминов И.Р. Взаимодействие государства и местного самоуправления в Российской Федерации // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2016. – № 19-2. – С. 239-242.
6. Устав Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ufacity.info/ufa/ustav.php> (дата обращения 23.11.2016).
7. Структура Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://gorsovet-ufa.ru/structure.php> (дата обращения 23.11.2016).