

*Стародубцева Александра Васильевна,*

*студентка,*

*Павлов Станислав Юрьевич,*

*канд. юрид. наук, доцент кафедры государственного права,*

*ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»*

*г. Уфа, Республика Башкортостан, Россия*

## **СОГЛАШЕНИЕ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ КАК ФОРМА ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В статье анализируется правовая природа и значение соглашения о разделе продукции как формы привлечения инвестиций в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** соглашение о разделе продукции, инвестиционный климат, инвестор.

*Alexandra V. Starodubtseva,*

*Student,*

*Stanislav Yu. Pavlov,*

*Ph.D in Law, Associate Professor of the Department of State Law,*

*FSBEI of HE «Bashkir State University»*

*Ufa, the Republic of Bashkortostan, Russia*

## **THE PRODUCT SHARING AGREEMENT AS FORM OF INVESTMENT ATTRACTION TO RUSSIAN FEDERATION**

This article analyses legal nature and the meaning of product sharing agreement as form of investment attraction to Russian Federation.

**Keywords:** production sharing agreement, investment climate, investor.

С момента вступления в силу Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» (1996 год) (далее - Закон о СРП) впервые на законодательном уровне гражданско-правовые отношения были распространены на минерально-сырьевую базу. Таким образом, разрешительный порядок использования недр, как единый допустимый способ использования недр, заменён частно-публичным партнёрством в данной сфере.

Появления нового типа гражданско-правового договора в виде соглашения о разделе продукции позволило на практике реализовать положения Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающие на равных основах участие в гражданских правоотношениях государства и иных участников [2].

Ключевое значение для развития инвестиционной деятельности в Российской Федерации, помимо Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции», имеют ряд конституционных положений. В частности, часть 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации гарантирует единство экономического пространства, поддержку конкуренции, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, свободу экономической деятельности. Часть 2 данной статьи на равной основе гарантирует защиту государственной, муниципальной и частной собственности, тем самым развивая положения данной статьи, можно констатировать равноправие государства и инвестора как сторон соглашения о разделе продукции [7].

Согласно статье 9 Конституции Российской Федерации установлены ключевые принципы пользования землей и иными природными ресурсами. В соответствии с данной статьей земля и иные природные ресурсы могут находиться в государственной, муниципальной, частной и иных формах собственности.

Реализация инвестиционных проектов в области недропользования, в части риска потери капитала, носит алеаторный характер, данный риск связан в первую очередь с техническими и геологическими особенностями деятельности в энергосырьевых отраслях [4].

Инвестиционная деятельность в сфере недропользования без специального механизма реализации, закрепленного на федеральном законодательном уровне, осложняется также многочисленностью различного рода налогов и иных обязательных платежей, отсутствием стабильности и неопределенностью валютного регулирования внешнеторговых операций,

отсутствием четкого разграничения полномочий между федеральными, региональными и местными властями, высокими налоговыми ставками, а также необходимостью в строгой платежной дисциплине.

Законодательное закрепление частно-публичного партнерства в минерально-сырьевой сфере путем принятия Закона о СРП позволяет решить подавляющее большинство вышеуказанных проблем, при этом соглашение о разделе продукции по своей правовой природе содержит стабилизационную оговорку, которая позволяет инвестору сохранить коммерческие результаты реализации соглашения в течение всего срока действия соглашения вне зависимости от изменения законодательства.

Таким образом, одним из наиболее важных преимуществ соглашения о разделе продукции является установление на законодательном уровне правовой стабильности заключаемых соглашений без ограничения сроков обеспечения такой стабильности. Тем самым, соглашение о разделе продукции имеет существенное преимущество перед иными формами публично-правовых сделок, предусматривающих стабилизационные оговорки для стартового периода действия контракта [3].

Соглашение о разделе продукции в свое время явилось нововведением для отечественного законодательства, данный вид договора ранее не содержался как в гражданском, так и в ином российском законодательстве. Соглашение о разделе продукции имеет специфическое по сравнению с иными гражданско-правовыми сделками содержание и субъектный состав.

При этом необходимость и экономическая целесообразность законодательного закрепления данного вида частно-публичных сделок была обоснована положительным международным опытом. В частности, использование аналогичных соглашений в качестве международной кооперации является действенным способом повышения «инвестиционного климата» в нефтегазовом секторе экономики и наиболее гибким методом

регулирования международных отношений в области разработки месторождений углеводородов.

Особой инвестиционной привлекательностью соглашений о разделении продукции является специфический налоговый режим, который заключается в персональном подходе к распределению добытой нефти и выручки между государством и инвестором [5].

Данный подход позволял распределять налоговую нагрузку на весь срок действия проекта таким образом, что наиболее обременительные налоговые ставки приходились на этапы с наиболее высокими производственно-финансовыми характеристиками.

Использование подобной схемы налогообложения является наиболее привлекательной для инвестиционных проектов, связанных с разработкой сложных, сверхкрупных и мелких месторождений, для которых требуется длительный подготовительный этап.

Особый интерес как у отечественных, так и у зарубежных правоведов вызывает вопрос относительно правовой природы соглашения о разделе продукции.

По мнению М.М. Богуславского, соглашение о разделе продукции является гражданско-правовым договором; данная позиция обуславливается объектом соглашения, который регулирует гражданско-правовые отношения [1].

В свою очередь, Й. Рат рассматривает соглашение о разделе продукции исключительно как административно-правовой договор. Данная позиция обусловлена совершением со стороны государства соответствующих административных действий. Более того, в соответствии со ст. 23 Закона о СРП в определенных случаях Российская Федерация обязуется осуществлять ограничение государственного иммунитета, что реализуемо исключительно в административном порядке [6].

На наш взгляд, соглашение о разделе продукции является гражданско-правовым договором с административно-правовыми элементами; данная позиция обусловлена равновесием гражданско-правового принципа автономии воли сторон и административно-правовых методов, выраженных в выдаче лицензий и надзоре за недропользованием при реализации соглашения о разделе продукции.

#### *СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ*

- 1. Богуславский М.М. международное частное право. – М., 2010. – 704 с.*
- 2. Буслаева Л.М. Особенности соглашения о разделе продукции как формы привлечения инвестиций // Право и инвестиции. – 2013. – №1-2. – С. 72.*
- 3. Доронина Н.Г., Семилютина Н.Г. Правовые условия формирования благоприятного инвестиционного климата и информационной среды в Российской Федерации // Журнал российского права. – 2012. – № 10.*
- 4. Курбанов Р.А. Правовое регулирование иностранных инвестиций в нефтяной и газовой промышленности. – М., 2005. – 344 с.*
- 5. Овчаренко М.А. Соглашение о разделе продукции как инструмент воздействия на иностранного инвестора // Вестник университета (Государственный университет управления). – 2014. – № 9. – С. 130.*
- 6. Рат Й. Соглашение о разделе продукции: анализ правового регулирования отношений в сфере реализации в Российской Федерации. – М., 2008. – 132 с.*
- 7. Тихоновский С.А., Елизарьев В.Е. Конституционные основы осуществления инвестиций в форме соглашения о разделе продукции // Успехи в химии и химической технологии. Том XXVIII. – 2014. – № 7. – С. 21.*