

**Соколова Надежда Викторовна,**  
кандидат юридических наук, доцент;  
**Подорванова Наталья Сергеевна,**  
студентка 4 курса,  
ФГБОУ ВО «Шадринский государственный педагогический университет»,  
г. Шадринск, Курганская область

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВА ГРАЖДАН НА БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ (НА ПРИМЕРЕ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Доступность для граждан страны права на квалифицированную юридическую помощь обеспечивает их право на защиту своих прав и законных интересов, в том числе и в судебном порядке. Действующее российское законодательство, регулирующее эти вопросы имеет ряд проблемных аспектов, которые были выявлены при проведении настоящего исследования. Авторами предпринята попытка разработать отдельные направления совершенствования законодательства, способствующего их устранению.

**Ключевые слова:** бесплатная юридическая помощь, юридическая клиника, правовая информированность.

Конституционное право граждан на квалифицированную юридическую помощь, в том числе в случаях, предусмотренных законом, бесплатно, предоставляется, к величайшему сожалению, крайне редко из-за проблем законодательного регулирования.

В частности, как в законе Российской Федерации «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [1], так и в законе Курганской области «О бесплатной юридической помощи гражданам России на территории Курганской области» [2] существенно ограничены как перечень лиц, имеющих право на получение юридической помощи бесплатно, так и категории правовых проблем, по которым им может быть оказана помощь бесплатно. Кроме того, адвокаты, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи, для оплаты государством оказанной бесплатно помощи, вынуждены не только зарегистрироваться как субъекты, имеющие право оказывать помощь гражданам бесплатно, но и собрать целый пакет документов в обоснование оплаты её государством.

Реальная практика оказания бесплатной юридической помощи как субъектами государственной, так и негосударственной помощи позволяет сделать вывод о том, что, к величайшему сожалению, приходится констатировать, что подобное законодательное ограничение сводит на нет благие пожелания, которые были заложены при принятии этих правовых норм.

Федеральным законодательством предусмотрено добровольное участие адвокатов в оказании бесплатной юридической помощи. В подавляющем большинстве регионов менее половины адвокатов, имеющих действующий статус, участвуют в государственной системе бесплатной юридической помощи. В 9-ти субъектах РФ участие адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи менее 10% от общего числа действующих адвокатов (Республики Коми, Марий Эл, Мордовия, Удмуртская Республика, Калужская, Рязанская, Ростовская области, Краснодарский край, Москва) [4].

В 2014 году в государственную систему оказания бесплатной юридической помощи на территории Курганской области входили 113 адвокатов или 34% от их общей численности. Следует отметить, что с 2012 года численность адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи Курганской области, снизилась на 11 человек или на 9% (при этом общее количество практикующих адвокатов увеличилось на 3 человека) [4]. При таких обстоятельствах следует сделать вывод, что доступность бесплатной помощи со стороны адвокатов неуклонно снижается.

Необходимо констатировать также, что на уровне доступности получения гражданами бесплатной юридической помощи сказывается также слабая информированность граждан о её возможностях, ведь для того, чтобы получить бесплатную помощь у адвоката, нужно не только знать когда, где, кем оказывается таковая, а также перечень документов, необходимых любой из перечисленных групп граждан, для подтверждения своего права на получение помощи бесплатно, да, и главное, чтобы проблема, поднятая гражданином, входила в перечень вопросов, по которым помощь оказывается бесплатно.

Проблемы могут возникнуть и по причине некомпетентности лица, оказывающего юридическую помощь. Даже лица, получающие юридическую помощь на платной основе, могут столкнуться с проблемой, вызванной неправильным составлением документа, но хуже всего, когда возникшую проблему отказываются решать ни на платной, ни на бесплатной основе, в том числе и адвокаты, тогда единственным путём решения правовой проблемы может стать обращение в негосударственную систему оказания бесплатной юридической помощи, в юридические клиники высших учебных заведений, в частности, если таковые есть в месте его проживания. И тогда – главное, чтобы у студента и преподавателя хватило терпения, знаний и настойчивости в поиске путей решения проблемы.

Необходимо отметить, что в доступных информационных ресурсах не всегда наличествует полная информация обо всех юридических клиниках. Например, в Курганской области учреждено 4 юридических клиники при высших учебных заведениях. В г. Кургане существует на постоянной основе лишь юридическая клиника при Курганском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации [5], также осуществляет деятельность юридическая клиника Курганского филиала НАЧОУ ВО «Уральский институт экономики, управления и права» [4], но население об их существовании слабо информировано.

Юридическая клиника на базе ФГБОУ ВО «Шадринский государственный педагогический университет» [6] известна населению г. Шадринска достаточно широко, что обеспечивает постоянную занятость студентов-клиницистов факультета истории и права, изучающих правовые дисциплины, возможностью практического переосмысления полученных в процессе обучения знаний по праву и одновременно решает задачу обеспечения доступности бесплатной юридической помощи для граждан. Результаты работы «Юридической

клиники» за 2008-2015 годы, думается, впечатляют, поскольку за 7 лет в клинику обратились 770 человек по 1344 вопросам по разным отраслям права.

Анализ социального статуса лиц, обратившихся в «Юридическую клинику» позволяет сделать вывод, что к студентам обращаются разные слои населения: безработные – 80, пенсионеры – 241, работающие – 301, в том числе: работники ШГПИ – 49, сотрудники правоохранительных органов – 10, студенты – 148, школьники – 2. Таким образом, несмотря на то, что в «Юридической клинике» не требуется представлять документов, обосновывающих право на получение юридической помощи бесплатно, тем не менее, статус обратившихся в клинику не вызывает сомнений в их нуждаемости и праве на получение помощи бесплатно.

Статистические данные о деятельности клиники позволяют также сделать вывод об обеспечении доступности для граждан получения бесплатной юридической помощи и недопущении дискриминации, поскольку за помощью может обратиться практически любой гражданин, независимо от социального положения и социального статуса.

Таким образом, рассмотрение проблемы оказания бесплатной юридической помощи в Курганской области позволяет сделать вывод о наличии правовых пробелов, касающихся информационного просвещения и недостаточной государственной финансовой поддержки, как системы государственной помощи, так и, тем более, негосударственной, поскольку ни в одном нормативном акте не предусматривается порядок финансирования деятельности как социально-ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), так и, тем более, студенческих юридических клиник.

Для того чтобы решить проблему обеспечения доступности бесплатной юридической помощи гражданам необходимо:

1) на законодательном уровне предусмотреть схему финансирования деятельности студенческих юридических клиник;

2) обеспечить широкое информирование населения о возможностях получения бесплатной юридической помощи, как в системе государственной, так и негосударственной бесплатной юридической помощи, чтобы население достоверно точно могло знать, кто и где им может помочь;

3) расширить перечень лиц, которые могут получить бесплатную помощь, а именно включить в него:

- граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а так же аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча;

- граждан, воспитывающих трёх и более несовершеннолетних детей;

- одиноко проживающих граждан старше 65 лет;

- ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий;

- беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трёх лет, – по вопросам, связанным с восстановлением на работе, отказом в приёме на работу, взысканием заработной платы, назначением и выплатой пособий;

- граждан, являющихся выпускниками детских домов, домов-интернатов (детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей), в возрасте до 23 лет – по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью);

4) внедрить дополнительную меру социальной поддержки малоимущего населения, предусмотрев возможность совместного несения бремени оплаты квалифицированной юридической помощи как государством, так и гражданами, например, в отношении граждан, среднедушевой доход семей которых ниже средней заработной платы по стране, а также одиноко проживающим гражданам, доходы которых ниже указанной величины.

5) производить периодическую проверку адвокатов, нотариусов, которые оказывают бесплатную юридическую помощь, что они действительно занимаются данной деятельностью, а не только существуют формально;

6) закрепить определённые услуги юриста (составление различных договоров, помощь в решении наследственных, трудовых, гражданских споров, также разграничить бесплатную юридическую помощь на первичную (предоставление правовой информации, консультаций и разъяснений по правовым вопросам, помощь в составлении заявлений, жалоб и других документов правового характера) и вторичную - бесплатное сопровождение дел граждан в судах (защита от обвинения, осуществление представительства интересов лиц в судах и других государственных органах, органах местного самоуправления, составление документов процессуального характера) законодательно в Федеральном законе «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Причём, первичную помощь вполне можно доверять субъектам негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи, юридическим клиникам, в частности, а вторичную (участие в защите интересов гражданина в судебных процессах) – доверять только профессиональным юристам.

7) в Федеральном законе «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», так же как и в региональном законодательстве, разумно было бы предусмотреть возможность субсидируемой юридической помощи для некоторых категорий граждан, уровень доходов которых не позволяет им оплачивать в полном объёме оказание им квалифицированной юридической помощи. Представляется, что было бы справедливо снижать уровень их расходов на оплату юридической помощи пропорционально соотношению уровня их доходов по отношению к средней заработной плате по стране или региону, что позволит им оплачивать не всю стоимость услуги, а только её часть. Несомненно, эта мера сделает более доступной для граждан квалифицированной юридической помощи.

Следует также предусмотреть меры по оказанию непосредственной помощи студентам-стажёрам юридических клиник в трудоустройстве, в том числе через распространение на уровне работодателей информации о наличии выпускников, имеющих навыки практической работы с правовыми ситуациями, чтобы обеспечить им возможность трудоустройства с достойной заработной платой.

Думается, что государство, несомненно, заинтересовано в том, чтобы его граждане не только были уверены в соблюдении их конституционных прав, но и в том, что, в случае, если права будут нарушены, то гражданин не останется один на один со своей проблемой, а поможет разрешить эту проблему, в том числе, путём предоставления квалифицированной юридической помощи либо субсидируя часть расходов гражданина на оплату помощи адвоката в гражданском процессе.

#### ССЫЛКИ НА ИСТОЧНИКИ

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324 – ФЗ (ред. от 28.11.2015) [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121887/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121887/) – 13.04.2016.
2. О бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Курганской области: Закон Курганской области от 06 марта 2012 года № 06 (в ред. Законов Курганской области от 03.12.2013 № 92, от 01.04.2014 № 12, от 25.12.2014 № 109) [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/453116862> – 13.04.2016.
3. О некоторых вопросах участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Курганской области: Постановление Правительства Курганской области от 10 июля 2012 г. № 317 – [kurganoblдума.ru/upload/docs/feedback/317\\_10072012.doc](http://kurganoblдума.ru/upload/docs/feedback/317_10072012.doc) – 13.04.2016.
4. Доклад о деятельности Министерства юстиции РФ в сфере обеспечения граждан РФ бесплатной юридической помощью за 2013 год. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.rg.ru/2014/04/04/doklad-site-dok.html> (4 апреля 2014 г. в РГ – Федеральный выпуск № 6349) – 10.04.2016.
5. Юридическая клиника при Курганском филиале НАЧОУ ВО «Уральский институт экономики, управления и права» [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.urep.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2100&Itemid=28&lang=ru](http://www.urep.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2100&Itemid=28&lang=ru) - 13.04.2016.
6. Юридическая клиника при Курганском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: <http://kurg.ranepa.ru/> -- 12.04.2016.
7. Юридическая клиника при ФГБОУ ВО «Шадринский государственный педагогический университет» [Электронный ресурс]. – URL: <http://shgpi.edu.ru/f07/stud-nauka/deiat1/> – 13.04.2016.

**Sokolova Nadezhda Viktorovna,**

*Candidate of Law,*

*the head of the Law Clinic of the Shadrinsk State Pedagogical Institute,*

*Associate Professor of the History and Law Chair;*

**Podorvanova Natalya Sergeevna,**

*the 4th year student of the Shadrinsk State Pedagogical University*

### **SOME PROBLEMATIC ASPECTS OF ENSURING THE RIGHTS OF CITIZENS TO FREE LEGAL ASSISTANCE (ON THE EXAMPLE OF THE KURGAN REGION)**

Accessibility for citizens the right to qualified legal assistance to ensure their right to protection of their rights and legitimate interests, including in court. The current Russian legislation regulating these matters has a number of problematic aspects that were identified during the conduct of this study. The authors attempt to develop separate directions of improvement of legislation, contributing to their elimination.

**Keywords:** legal aid, legal clinic, legal awareness.