

Будко Анна Сергеевна,

студентка, направление «ГМУ», 2 курс;

Родин Александр Васильевич,

к.э.н., доцент,

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

г. Краснодар, Краснодарский край, Россия

«ОТКРЫТОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО» В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНОМ

Аннотация. Статья посвящена исследованию реализации системы открытых данных в России. Решение выявленных проблем обеспечит повышение эффективности взаимодействия органов власти, предпринимательства и структур гражданского общества Краснодарского края.

Ключевые слова: открытое правительство, взаимодействие органов власти и населения, эффективность, гражданская активность.

Budko Anna S.,

student;

Rodin Alexander V.,

PhD in Economics, Associate professor,

Kuban State University,

Krasnodar, Krasnodar region, Russia

«OPEN GOVERNMENT» IN THE MANAGEMENT SYSTEM OF THE REGION

Abstract. The article is devoted to the investigation of the implementation of the open data system in Russia. The solution of the identified problems will ensure an increase in the effectiveness of interaction between government bodies, entrepreneurship and civil society structures in the Krasnodar Territory.

Keywords: Open government, interaction of government and population, efficiency, civic engagement.

С развитием информационного общества появилось еще больше возможностей реализации открытой деятельности органов публичной власти.

Информационная открытость позволяет гражданам получать полную, достоверную и своевременную информацию о деятельности законодательных или исполнительных органов, проявлять интерес к проблемам, затрагивающим общественные и личные интересы граждан, систематически участвовать в принятии решений на открытых слушаниях, осуществлять общественный контроль за деятельностью органов власти [1, с. 65].

В наши дни развитие государства в целом характеризуется степенью информативности населения. Одним из инструментов является внедрение информационных технологий, которые можно считать уже глобальной тенденцией развития мирового масштаба. Внедрение технологий позволяет государству наиболее эффективно предоставлять информацию или различные сведения, благодаря электронным ресурсам, а именно официальным сайтам государственных органов власти и органов местного самоуправления. К тому же, информационные технологии в публичном управлении не только помогают обеспечивать открытость и прозрачность деятельности государственных органов, но и повышают качество предоставляемых услуг [2, с. 70].

Наиболее ярким примером является проект «Электронное правительство», правовая основа которого установлена Постановлением Правительства РФ от 8.09.2010г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», согласно которому последняя представляет собой систему «обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме и подключенных к системе взаимодействия» [3]. Иными словами, «Электронное правительство» это – система взаимодействия граждан и государства. Для Российской Федерации такая система обеспечения граждан нужной информацией является значительным плюсом, так как необходима оперативная и быстрая передача информации, в силу ее огромного географического масштаба. Электронное правительство предоставляет возможность электронной обработки, передачи, а

также распространения информации, оказания услуг всех ветвей власти гражданам, включая пенсионеров, работников, бизнесменов и т.д.) электронными способами. Поэтому электронное правительство обладает потенциалом вовлечения граждан в процесс управления государством путем обеспечения их взаимодействия со всеми уровнями власти [4, с. 64].

Отсюда вытекает основная цель формирования системы открытого правительства – использование государственных и муниципальных органов власти, их организаций и сервисных систем, для достижения максимально комфортных условий для жизнедеятельности граждан, их самореализации, а также создания всех условий предпринимательству для эффективного ведения бизнеса, повышения уровня экономической свободы предпринимательства, в первую очередь за счет повышения открытости, снижения административных барьеров и др. [5, с. 894].

Стоит заметить, что по итогам 2016 года Россия заняла 35 место в мире в рейтинге электронного правительства, что является высоким показателем внедрения электронного правительства в деятельность государственных органов [6]. В таблице 1 представлены индексы развития online правительства (оказание услуг посредством online сервисов) пяти стран, занимающих лидирующие позиции.

Таблица 1 – Индекс развития online правительства [6]

Страна	Великобритания	Австралия	Республика Корея	Сингапур	Финляндия
Индекс развития электронного правительства в сфере обслуживания online	1.0000	0.9783	0.9720	0.9710	0.9420

UN E-Government Survey в 2016 г. выявлен топ-10 стран максимально вовлеченных в систему электронного правительства. Эти страны являются лидерами развития электронного правительства (таблица 2).

Таблица 2 – Индекс включенности электронного правительства в систему государственного управления в 2016 г. [6]

Страна	Индекс использования электронного правительства в государственном управлении
Великобритания	0.9193
Австралия	0.9143
Республика Корея	0.8915
Сингапур	0.8828
Финляндия	0.8817
Швеция	0.8704
Нидерланды	0.8659
Новая Зеландия	0.8653
Дания	0.8510
Франция	0.8456

Постановлением правительства РФ от 28 января 2002 г. № 65 «О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002-2010 годы)» определяется введение обязательного размещения государственными органами и органами местного самоуправления информации на собственных сайтах, а также установление определенных требований относительно ее структуры и объемов. Например, в Краснодарском крае создана информационная система Открытого правительства (официальный сайт в сети интернет <http://open.krasnodar.ru>).

Однако она еще не позволяет представить на рассмотрение народные предложения по широкому кругу вопросов развития региона (строительство школ, создание пешеходных переходов и пр.), а только предлагает обсудить три устаревших проекта правовых актов 2014 года. Аналогичная ситуация в разделах «Открытые данные» большинства министерств и ведомств края. Хотя в 2016 г. на Всероссийском конкурсе региональной и муниципальной информатизации «ПРОФ-ИТ. 2016» Краснодарский край занял 2-е место в номинации «ИТ в открытом регионе». На участие в конкурсе было представлено

117 проектов из 38 регионов России в десяти номинациях. Однако в интегральном рейтинге публикации информации в формате открытых данных Краснодарский край занимает не столь высокое место (47-е среди регионов).

Одним из важных аспектов функционирования системы открытого правительства должно стать обеспечение информацией о качестве окружающей среды и степени безопасности условий для жизнедеятельности населения, которая на данный момент на государственном уровне крайне ограничена, а на местном, в связи с особенностями зон ответственности муниципального управления, практически отсутствует [7, с. 325].

Проводящаяся в настоящее время масштабная работа по формированию и реализации стратегий социально-экономического развития территорий вызывает настоятельную необходимость вовлечения в данную деятельность предпринимательства и институтов гражданского общества, экспертных сообществ, широких слоев населения. Система открытого правительства могла бы стать ключевым инструментом обеспечения их взаимодействия с органами государственной и местной власти. Особенно важным представляется информационная обеспеченность о социальном и человеческом капиталах в системе развития местных сообществ и территории в целом [8, с. 170].

Особенно эффективной могла бы стать система открытых данных в туристско-рекреационном комплексе экономики региона по созданию и маркетингу территориального туристского продукта. Представляется крайне важным использование в этих целях баз открытых данных органов власти, расширение спектра услуг системы электронного правительства [9, с. 328].

Таким образом, государство стремится к формированию структур информационного общества. И эта цель может быть достигнута только в случае открытости системы управления. Для этого необходимо сформировать систему открытого правительства. Однако успешная реализация проекта в целом будет зависеть от ответственного подхода регионов к наполнению системы комплексом востребованных потребителями данных.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Родин А.В., Пивоварова И.Н. *Формирование системы взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества // Наука и образование: новое время. – 2016. – № 5(16). – С. 60-66.*
2. Родин А.В., Корж С.В. *Инновационные формы взаимодействия местной власти и сельского населения // Международный научно-исследовательский журнал. – 2016. – № 10 (52) Часть 1. – С. 69-71. DOI: 10.18454/IRJ.2016.52.032*
3. *Постановление Правительства РФ от 8.09.2010г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» Вестник электронного правительства [Электронный ресурс] <http://e-govs.ru> (дата обращения: 16.03.2017).*
4. Джиджелова Л.Д., Родин А.В. *Инновационные инструменты вовлечения населения в местное самоуправление // Лучшая научная статья 2017: сборник статей победителей VI международного научно-практического конкурса. – Пенза: Изд-во «Наука и Просвещение». – 2017. – С. 60-63*
5. Максимова В.Д., Родин А.В. *Факторы повышения уровня экономической свободы в России // Наука и образование: новое время. – 2016. – №5(16). – С. 892-895.*
6. UN E-Government Survey 2016 [Электронный ресурс] <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/reports/un-e-government-survey-2016> (дата обращения: 16.03.2017)
7. Родин А.В., Авакян К.О. *Формирование системы экологически устойчивого местного развития [Текст] // Экономика и предпринимательство. – 2016. – №11 (ч.2) (76-2). –С. 323-327.*
8. Родин А.В. *Социальный и человеческий капиталы как основа развития местного сообщества города Краснодар / Актуальные проблемы экономики и управления: вызовы XXI века: материалы Всероссийской науч.-практ. конф. – Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2016. – С. 167-174.*
9. Родин А.В. *Менеджмент качества как инновационный ресурс развития туристского комплекса Краснодарского края / А.В. Родин// Проблемы и перспективы развития туризма в Южном федеральном округе: сборник научных трудов. – Симферополь: Изд-во Типография «Ариал». – 2016. – С. 326-331.*