

*Хименес Гутьерес Мириан Йоланда,  
магистрант, направление «Экология и природопользование»,  
ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов»,  
г. Москва, Россия*

## **СТРАТЕГИИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ В КАНТОНЕ ФРАНСИСКО ДЕ ОРЕЛЬЯНА РЕСПУБЛИКИ ЭКВАДОР**

В статье представлены результаты анализа нормативно-правового обеспечения работы системы управления отходами в Кантоне Франсиско де Орельяна Республики Эквадор. Разработаны и приведены стратегии и основные направления программы управления отходами в Кантоне.

*Ключевые слова:* твердые отходы, управление отходами, стратегии управления отходами, программа управления отходами, Республика Эквадор.

*Jimenez Gutierrez Mirian Yolanda,  
Magistrant,  
Peoples' Friendship University of Russia,  
Moscow, Russia*

## **STRATEGIES AND MAIN DIRECTIONS OF THE WASTE MANAGEMENT PROGRAM IN THE CANTON OF FRANCISCO DE ARELIAN REPUBLIC OF ECUADOR**

The article presents the results of the analysis of the regulatory and legal support of the waste management system in Canton Francisco de Orellana of the Republic of Ecuador. Strategies and main directions of the waste management program in Canton were developed and presented.

*Key words:* solid waste, waste management, waste management strategies, waste management program, Republic of Ecuador.

Для большинства стран проблемы образования, переработки, утилизации, складирования отходов и т.п. являются актуальными и насущными. В связи с этим уделяется большое внимание новым разработкам в области обращения с отходами [2]. В нормативных документах закрепляют специальные положения, позволяющие структурировать систему управления отходами и сделать ее более эффективной и экологически безопасной, позволяющей обеспечить

устойчивое развитие общества при сохранении качества окружающей природной и антропогенной среды, охране здоровья населения и сохранении биоразнообразия [1]. Кроме того, повторное использование отходов в качестве ресурса для производства продукции необходимо для снижения уровня потребления и расходования природных ресурсов [3].

Кантон Франсиско де Орельяна является одним из основных кантонов Республики Эквадор. Он расположен в центральной части провинции Орельяна, его площадь составляет 6995 км<sup>2</sup>. Франсиско де Орельяна граничит с провинциями Напо на северо-востоке, Сукумбиос – на севере, Пастаса – на юге, а также с кантонами Лорето на западе, Агуарико на востоке и Хоя де Лос-Сачас на севере. Рассматриваемый кантон состоит из приходов, среди которых: Алехандро Лабакка, Даюма, Эл Дорадо, Эл Эден, Гарсия Морено, Инес Аранго, Ла Вельеза, Сан Хосе, Сан Луис, Таракоа и Нуэво Параисо. Численность жителей Франсиско де Орельяна составляет 72730 человек [5].

Конституция Республики Эквадор определяет децентрализацию власти, которая выражается в наделении новыми полномочиями муниципалитетов. Так, в статье 238 Конституции указано: «Децентрализованные Правительства пользуются политической, административной и финансовой самостоятельностью, которая основана на принципах солидарности, интеграции и гражданского участия». За организацию системы обращения с отходами в кантоне Франсиско де Орельяна отвечает муниципалитет кантона.

Муниципальное Правительство Франсиско де Орельяна 26 декабря 2006 года приняло Правила обращения с отходами, которые с 2012 года стали модернизироваться, дополняться и изменяться в соответствии с потребностями общества.

С 2012 года Министерством охраны окружающей среды приняло целый комплекс Подзаконных актов, нацеленных на ужесточение контроля, отслеживание и регулирование качества окружающей среды при обращении с отходами, использование природных и вторичных ресурсов в городских и сельских местностях. Приведем некоторые требования по обеспечению

эффективного функционирования системы управления твердыми коммунальными отходами: управление и контроль за выполнением функциональных обязанностей служащими и должностными лицами, планирование и консолидация управления техническими программами сбора и переработки твердых отходов, планирование и выполнение требования по сбору мусора, обеспечение контроля за функционированием технических средств, обеспечивающим транспортировку контейнеров для мусора и пр. [4].

Анализ действующей системы управления отходами в Кантоне позволил выявить сильные и слабые стороны этой системы, соотношение которых приведено на гистограмме (рис. 1).

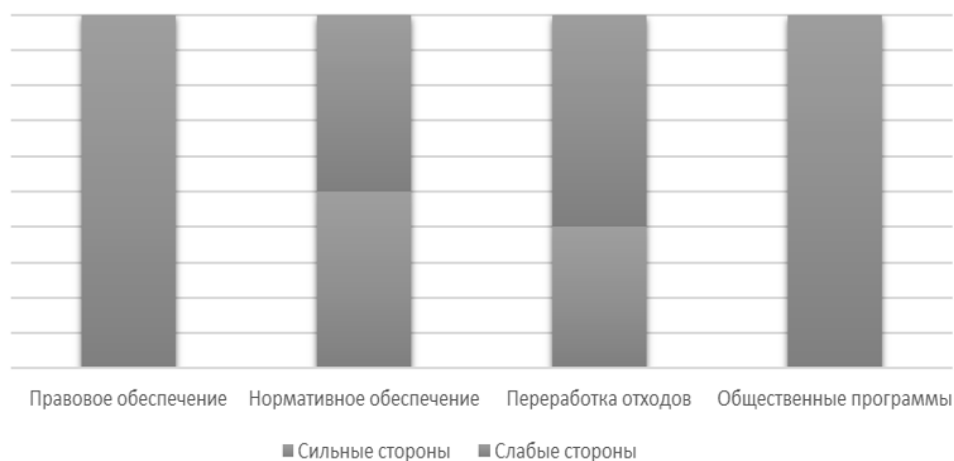


Рисунок 1 – Соотношение сильных и слабых сторон системы управления отходами в Кантоне Франсиско де Орельяна Республики Эквадор

Согласно Конституции Республики Эквадор, каждый муниципалитет несет прямую (персональную) ответственность за качество функционирования системы управления твердыми отходами и может принимать свои нормативы, регулирующие обращение с отходами. В Кантоне Франсиско де Орельяна система управления отходами нуждается в модернизации. Недостатком работы этой системы является то, что население не разделяет (классифицирует) отходы и то, что государственные структуры недостаточно хорошо контролируют работу по своевременному вывозу мусорных контейнеров и др.

Анализ функционирования действующей системы управления и ее недостатков позволил сформулировать стратегии и основные направления программы развития кантона в сфере обращения с отходами (табл. 1).

Таблица 1 – Стратегии и основные направления программы управления отходами в Кантоне Франсиско де Орельяна

<i>Стратегия 1 – Укрепление (доработка и корректировка) нормативно-правового обеспечения</i>	
1 этап	Постоянное и системное уточнение и корректировка действующих инструкций, регламентов и положений
2 этап	Открытое размещение документов в средствах массовой информации и Интернете
<i>Стратегия 2 – Создание государственной программы по переработке отходов</i>	
1 этап	Инвестирование государства в научные разработки, строительство и техническое обеспечение предприятий по переработке разных видов отходов
2 этап	Выведение системы обращения с отходами на уровень экономически и экологически выгодного сектора экономики
3 этап	Передача (продажа) устойчивых государственных производственных предприятий по переработке отходов бизнесу
<i>Стратегия 3 – Повышение эффективности работы исполнительной власти</i>	
1 этап	Создание государственных и общественных структур (служб) по обеспечению контроля за соблюдением действующих норм и правил в области обращения с отходами
2 этап	Предоставление налоговых льгот и дополнительных инвестиций тем предприятиям, которые соблюдают требования государства в области обращения с отходами
<i>Стратегия 4 – Создание общественных программ по вовлеченности граждан в систему государственного контроля, повышению уровня экологической культуры и гражданской ответственности населения в области обращения с отходами</i>	

1 этап	Инвестирование государства в экологическое образование и просвещение населения, поощрение граждан за своевременное реагирование на нарушения при обращении с отходами
2 этап	Освещение в средствах массовой информации научно-технических и практических достижений в области обращения с отходами
3 этап	Создание молодежных бригад по дополнительной очистке улиц от мусора, сортировке отходов, разработке и проведению молодежных экологических проектов

В заключение отметим, что дополнение действующей программы Кантона Франсиско де Орельяна новыми положениями и стратегиями позволит сделать систему управления отходами в кантоне более эффективной.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Латушкина Е.Н. *Охрана окружающей среды: государственное управление природопользованием* / Е.Н. Латушкина. – М.: РУДН, 2012. – 32 с.
2. Латушкина Е.Н. *Принципы и практические меры защиты окружающей природной среды от воздействия абиотических факторов – полигонов ТБО* / Е.Н. Латушкина // *Актуальные проблемы современной международной и экологической безопасности «ООН и современные проблемы международной безопасности в условиях глобализации»: Материалы научно-практической конференции памяти Дага Хаммаршельда. Часть 1.* – М.: РУДН, 2012. – С. 83-87.
3. Латушкина Е.Н. *Процессы и аппараты защиты окружающей среды* / Е.Н. Латушкина. – М.: УЦ Перспектива, 2017. – 52 с.
4. *Ministerio del Ambiente* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ambiente.gob.ec/programa-pngids-ecuador/>
5. *Registro Oficial, Organo del Gobierno del Ecuador* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://suia.ambiente.gob.ec/documents/10179/185880/acuerdo+061+reforma+libro+vi+tulsma+-+r.o.316+04+de+mayo+2015.pdf/3c02e9cb-0074-4fb0-afbe-0626370fa108>