

УДК 34.03

Бадмаева Юлия Анатольевна,

студент магистратуры, 3 курс,

ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления»,

г. Улан-Удэ, Республика Бурятия, Россия

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье анализируется механизм правового регулирования инвестиционной деятельности. Рассматривается феномен правового регулирования инвестиционных отношений в качестве специфического направления деятельности государства.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная деятельность, инвестиционный процесс.

Julija A. Badmaeva,

graduate student,

East-Siberian State University of Technology and Management,

Ulan-Ude, Republic of Buryatia, Russia

THE STATE LEGAL REGULATION OF INVESTMENT ACTIVITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

The article analyzes of the mechanism of legal regulation of investment activity. The phenomenon of legal regulation of investment relations as a specific activities of the state.

Keywords: investments, investment activity, investment process.

Важным фактором, влияющим на инвестиционный климат любого государства, является его правовое регулирование – та система законодательства, которая определяет его национальный правовой режим и, кроме того, регулирует принципы и механизм взаимоотношений инвесторов, как с государственными организациями, так и с иными участниками экономических отношений и субъектами хозяйствования [4, с. 122].

В.В. Гуцин высказал мнение, что характерной чертой законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность, является то, что с помощью

нормативно-правовых актов, которые различаются по отраслевой принадлежности, осуществляется его правовое регулирование [1, с. 45].

К таким актам, в первую очередь, можно отнести Гражданский кодекс Российской Федерации, который регулирует основные формы осуществления инвестиционной деятельности. Ведь именно в кодексе содержатся правовые основы договоров и соглашений, заключаемых при осуществлении инвестиционной деятельности.

Общеправовую основу регулирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации составляет система действующих законодательных и подзаконных актов, регламентирующих рассматриваемую сферу правоотношений.

Проведённый анализ имеющегося законодательного документооборота по регулированию инвестиционной деятельности показывает, что существуют определённые правовые и нормативные пробелы, что не только не способствует созданию благоприятных условий для инвесторов и государства при осуществлении инвестиционной деятельности, но и снижает эффективность инвестиций.

В настоящее время большое значение имеет законодательное закрепление основных гарантий и стимулов инвестиционной деятельности со стороны государства, хотя совсем недавно (в начале рыночных преобразований в стране) стоял вопрос о создании правовых основ регулирования инвестиционной деятельности. Законодатель все больше внимания начал уделять закреплению норм государственного стимулирования, что помогает создавать благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности, привлечения инвестиций в страну, в том числе и иностранных.

В настоящее время законодательство, регулирующее развитие инвестиционных отношений, весьма многогранно на федеральном и региональном уровнях. Это объясняется и тем, что в российскую систему правового регулирования также входят международные правовые нормы,

имеющие преимущество перед российским законодательством в правоприменительной практике.

Своё влияние на инвестиционную детальность оказывают отраслевые акты налогового и таможенного законодательства. Особенно та часть, которая регулирует и оказывает стимулирующий характер на инвестиционную деятельность и привлечение иностранных инвестиций в экономику страны. Антимонопольное законодательство и положения бюджетного права тоже оказывают свое влияние на инвестиционную деятельность. Один из примеров – это эмиссия государственных и муниципальных ценных бумаг, – отношения в этой сфере относятся к числу инвестиционных.

Если говорить о совершенствовании законодательства, которое регулирует вопросы, связанные с осуществлением инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации, то в первую очередь, оно решает две основные задачи: первая – это совершенствование правового регулирования финансовых рынков, и второе, не менее важное, – развитие регионального инвестиционного законодательства.

Если говорить о региональном законодательстве, то, к примеру, по состоянию на сентябрь 2017 г. только в 9 регионах из 85 субъектов РФ нет законов, которые регулируют вопросы, касающиеся инвестиций, осуществления инвестиционной деятельности, а также государственной поддержки внутренних инвестиций и иностранных инвестиций в регионах РФ. В настоящее время субъектами РФ выпущено около 950 законов регионального уровня, которые посвящены инвестициям и инвестиционной деятельности. Основная часть этих нормативно-правовых актов формальна, так как они лишь изменяют уже ранее принятые нормативно-правовые акты. По числу принятых нормативно-правовых актов, которые посвящены инвестиционной деятельности, на первом месте с большим отрывом идёт Томская область; далее более 10 нормативно-правовых актов, посвященных инвестициям, принято в Новгородской, Ярославской и Вологодской областях. С одной стороны, все эти числа свидетельствуют о внимании, которое придаётся инвестиционным

вопросам в регионах, но с другой стороны, это количество показывает и нестабильность регионального законодательства в отношении регулирования инвестиционной деятельности. Необходимо признать, что все субъекты Российской Федерации при разработке регионального законодательства следуют моделям политики, которые заложены федеральным законодательством. К ним относятся Указы Президента РФ и федеральные законы, в том числе Закон об инвестиционной деятельности в РФ [3, с. 28].

Развитие именно регионального инвестиционного законодательства во многом зависит от взаимодействия органов законодательной власти федерального и регионального уровней. Субъекты РФ необходимо наделить полномочиями в сфере, касающейся вопросов законодательного регулирования осуществления инвестиционной деятельности. Анализируя нормы Конституции Российской Федерации и федеральных законов, касающихся регулирования инвестиционной деятельности, необходимо отметить, что правотворчество по финансовому регулированию и гражданско-правовым отношениям в инвестиционном процессе принадлежит Российской Федерации, – на практике субъекты РФ реализуют, в основном, лишь нормы федерального законодательства, регулирующие инвестиционную деятельность.

Инвестиционный процесс в субъектах РФ не ограничивается исключительно законодательным регулированием и созданием нормативной базы подзаконного регионального уровня, он должен для обеспечения системности подхода дополняться актами муниципального уровня.

Особого внимания требует развитие налогового законодательства в части, касающейся регулирования инвестиционных отношений, – несовершенство налогового законодательства, его сложность, большое количество вносимых изменений и дополнений, множество инструкций и подзаконных актов в настоящее время являются одним из основных факторов, замедляющих приток инвестиций в экономику [3, с. 225].

Каждый из субъектов Российской Федерации предлагает свою систему налоговых льгот.

Следует обратить внимание на соотношение федерального и регионального законодательств. Так, недостаточность регулирования инвестиций на федеральном уровне провоцирует регионального законодателя возлагать на себя решения вопросов, выходящих за рамки его полномочий, что влечёт разрозненность в регулировании одних и тех же процессов в различных субъектах РФ. Для решения вышеперечисленных проблем целесообразно было бы ввести единый кодифицированный акт, в котором бы освещались все основополагающие и, по возможности, спорные вопросы инвестиционной деятельности и её регулирования. Некоторыми авторами уже предлагалось ввести похожий нормативно-правовой акт. По нашему мнению, создание комплексного нормативно-правового акта – Закона об инвестиционной деятельности – помогло бы устранить противоречивость и дублирование, имеющиеся между нормативно-правовыми актами, регулирующими инвестиционную деятельность, в частности Закона «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», ФЗ «Об иностранных инвестициях». Кроме того, при разработке единого нормативно-правового акта в него можно включить нормы по нормативному регулированию основополагающих институтов, определить полномочия органов государственной власти по правовому регулированию инвестиций и защите прав инвесторов, в том числе и иностранных инвесторов, и их пределы; закрепить цели, задачи, принципы и функции защиты инвесторами своих прав; создания действенного механизма исполнения инвестиционного законодательства; разрешить вопросы, касающиеся оптимизации налогообложения инвестиций и страхования; создания правового механизма управления программным обеспечением защиты инвестиций.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1. Гуцин В.В. Инвестиционное право: учебник. – 2-е издание. – М.: Эксмо, 2009. – 436 с.*
- 2. Лапаев С.Г. Типологизация регионов России: инновационный подход // Вестник ОГУ. – 2014. – № 8 (169). – С. 225-227.*

3. Нарышкин С.Е. Инвестиционные аспекты модернизации // Журнал российского права. – 2010. – №12. – С. 27-37.

4. Чекунова С.А. Правовое положение иностранных инвестиций в России // Законодательство и экономика. – 2003. – № 5. – С.28-41.

BIBLIOGRAPHY

1. Gushchin V.V. *Investment Law: Textbook*. – 2 nd edition. – Moscow: Eksmo, 2009. – 436 p.

2. Lapaev S.G. *Typologization of the Russian regions: an innovative approach* // *Bulletin of the OSU*. – 2014. – No. 8 (169). – P. 225-227.

3. Naryshkin S.E. *Investment aspects of modernization* // *Journal of Russian law*. – 2010. – № 12. – P. 27-37.

4. Chekunova S.A. *The legal status of foreign investment in Russia* // *Legislation and economics*. – 2003. – No. 5. – P. 28-41.