

УДК 349.6

Отрошко Владислав Павлович,

студент 5 курса;

научный руководитель – Багдасарян Виктория Арамовна,

канд. пед. наук, доцент кафедры правового обеспечения деятельности органов власти,

Северо-Кавказский институт-филиал

Российской академии народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации,

г. Пятигорск, Ставропольский край, Россия

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ КУРОРТНОГО РЕГИОНА КАВКАЗСКИЕ МИНЕРАЛЬНЫЕ ВОДЫ

На территории КМВ остро стоит проблема сохранения уникальных природных ресурсов: минеральных вод и лесов. Государство и общество, казалось бы, должны придавать первостепенное значение восстановлению и сохранению природного потенциала как одного из лечебных факторов КМВ. Но, как показывает практика, это не так. Одним из факторов, сдерживающим восстановление, является правовая база, не отвечающая реалиям сегодняшнего дня.

Ключевые слова: Кавказские Минеральные Воды, нормативные акты, правовая база, окружающая среда, природные ресурсы, природопользование.

Vladislav P. Otroshko,

student of the 5th year;

*Scientific adviser **Viktoriya A. Bagdasaryan,***

Associate Professor of the Department of Legal Support of the Activities of the Authorities of the

North Caucasian Branch Institute

The Russian Academy of National Economy and Public Service

under the President of the Russian Federation,

Pyatigorsk, Stavropol krai, Russia

LEGAL PROBLEMS OF ENVIRONMENTAL PROTECTION AND RATIONAL USE OF NATURAL RESOURCES OF THE RESORT OF CAUCASIAN MINERAL WATERS

On the territory of the CMS, the problem of preserving unique natural resources is acute: mineral waters and forests. The state and society, it would seem, should attach paramount importance to the restoration and preservation of natural potential as one of the curative factors of the CMS. But, as practice shows - this is not so. One of the factors restraining its recovery is the legal framework that does not meet the realities of today.

Keywords: Caucasian Mineral Waters, regulatory acts, legal framework, environment, natural resources, nature management.

Последние годы стали годами перехода от постепенного снижения техногенной нагрузки на окружающую среду к усилению воздействия на неё в связи с ростом потребления природных ресурсов и загрязнений различными видами отходов, сточными водами, не отвечающими требованиям санитарных норм, выбросами загрязняющих веществ в атмосферу, как стационарных, так и подвижных источников. Право на охрану здоровья является одним из основных прав, закреплённых Конституцией Российской Федерации (ст. 41) [1]. В обеспечении соблюдения этого права важное место занимают лечебно-оздоровительные местности и курорты.

На территории КМВ остро стоит проблема сохранения уникальных природных ресурсов: минеральных вод и лесов. Государство и общество, казалось бы, должны придавать первостепенное значение восстановлению и сохранению природного потенциала как одного из лечебных факторов КМВ. Но, как показывает практика, это не так. Одним из сдерживающих восстановление факторов является правовая база, не отвечающая реалиям сегодняшнего дня. Несмотря на достаточно солидный массив экологического законодательства и произошедшие в нем положительные перемены, качество федеральных законов, обеспечивающих охрану окружающей среды курортов, оставляет желать лучшего. Что касается регионального законодательства, то оно страдает и в количественном отношении. Так, в Ставропольском крае в действующих нормативных правовых актах, регулирующих отдельные вопросы охраны окружающей среды и природопользования, преобладает узковедомственный подход.

Очевидно, что КМВ, как и вся Россия, сегодня нуждаются не только в эффективном экологическом законодательстве, но и в «экологизации» всей системы законодательства РФ. Современная политика государства в области охраны окружающей среды и природопользования должна заключаться не только в принятии новых законов, но и в применении действующих [2].

Принцип целевого и рационального использования природных лечебных факторов нарушается в результате совершения экологических правонарушений на территории КМВ. Экологические правонарушения ведут к снижению эффективности использования этих факторов в лечебных целях. Seriously ухудшает обстановку появление и развитие на территории КМВ предприятий различных форм негосударственной собственности, направляющих свою деятельность, прежде всего, на скорейшее получение прибыли, а также возрастающий правовой нигилизм, отсутствие четко регламентированной правовой системы экологических ограничений и режимов природопользования.

В тоже время, действующее административное и уголовное законодательство не позволяет в полной мере применять административную и уголовную ответственность за экологические правонарушения, совершаемые на территории КМВ. Уголовное законодательство не содержит специальных норм, направленных на предотвращение преступлений в отношении окружающей среды курортов и борьбу с ними. В КоАП РФ среди предметов посягательства не указана окружающая среда курортов. Кроме того, низкие размеры штрафов не способствуют повышению роли административной ответственности.

Сохранение и восстановление окружающей среды курортов, рациональное использование природных ресурсов является главной целью, которая поставлена законодателем перед курортами. Данная цель определяет содержание норм законов и подзаконных актов, регулирующих рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды городов-курортов КМВ. Именно сохранению и восстановлению природных лечебных ресурсов, которые используются для предупреждения, лечения

болезней и профилактики заболеваний, в законодательстве придаётся главное значение.

Вместе с тем, пробелы в вопросах охраны окружающей среды и природопользования порождают определённые проблемы на территории КМВ. Несмотря на то, что правовую охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов на территории КМВ обеспечивают многочисленные федеральные нормативные правовые акты, вопросы охраны и рационального использования природных лечебных ресурсов остаются не урегулированными. В настоящее время назрела потребность в совершенствовании и принятии законов, направленных на определение приоритетов экологической политики.

Экологические правонарушения ведут к снижению эффективности использования этих факторов в лечебных целях. В то же время, административное и уголовное законодательство в силу своего несовершенства не позволяют в полной мере применять административную и уголовную ответственность за экологические правонарушения.

В КоАП РФ отсутствует статья, которая предусматривала бы ответственность за нарушение правил охраны окружающей среды курортов. Кроме того, низкие размеры штрафов не способствуют повышению роли административной ответственности. УК РФ также не содержит специальных норм, предусматривающих ответственность за неосторожное и умышленное нарушение режима округов санитарной и горно-санитарной охраны курортов. Указанные проблемы могут стать причинами того, что в недалеком будущем окружающая среда региона КМВ утратит свой рекреационный потенциал, и Российская Федерация лишится уникальных курортов.

В целях создания эффективной системы юридической ответственности за экологические правонарушения необходимо дополнить главу 8 КоАП РФ статью 8.39, которая называется «Нарушение режима лечебно-оздоровительных местностей и курортов», нормами об ответственности за нарушение режима

округов санитарной (горно-санитарной) охраны в пределах границ лечебно-оздоровительных местностей и курортов и изложить её в следующей редакции:

«Нарушение режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны в пределах границ лечебно-оздоровительных местностей и курортов, угрожающее загрязнением окружающей среды, природных лечебных ресурсов, влечёт наложение административного штрафа на граждан от пятнадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от тридцати до ста минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда».

Дополнить УК РФ статьей 262 «Нарушение режима лечебно-оздоровительных местностей и курортов» нормами об ответственности за неосторожное и умышленное нарушение правил охраны окружающей среды и рационального использования природных лечебных ресурсов и изложить её в следующей редакции:

«Неосторожное нарушение режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны в пределах границ лечебно-оздоровительных местностей и курортов, которое повлекло ухудшение качества и истощение природных лечебных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами, наказывается штрафом от 100 до 300 минимальных размеров оплаты труда.

Умышленное нарушение режима округов санитарной (горно-санитарной охраны) в пределах границ лечебно-оздоровительных местностей и курортов, которое повлекло ухудшение качества и истощение природных лечебных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами либо создало угрозу такого ухудшения или истощения, наказывается штрафом от 300 до 500 минимальных размеров оплаты труда, либо лишением свободы от 2 до 5 с лишением права занимать определённую должность или заниматься определённой деятельностью на срок до 5 лет или без такового».

Предложенные меры, по нашему мнению, помогут решить экологические проблемы КМВ и будут способствовать сохранению уникальных курортов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. №6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. №2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. №11-ФКЗ). – Официальный интернет-портал правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru>. – 01.08.2014 № 0001201408010002.

2. Боголюбов С.А. Проблемы экологической политики России // Государство и право. – 2015. – № 2. – С. 44.