

Владыкина Евгения Александровна,

преподаватель;

Скотникова Анастасия Сергеевна,

студентка 1 курса.

Фролова Алёна Андреевна,

студентка 1 курса,

ГПОУ «Прокопьевский промышленно-экономический техникум»,

г. Прокопьевск, Кемеровская область, Россия

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА И УЖЕСТОЧЕНИЯ МЕР НАКАЗАНИЯ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

В статье систематизированы и обобщены теоретико-правовые аспекты по характеристике правонарушений в области ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей, а также выявлена и обоснована необходимость совершенствования российского законодательства в части защиты прав ребенка и ужесточения мер наказания за неисполнение родительских обязанностей.

Ключевые слова: неисполнение обязанностей, юридическая ответственность, правонарушения, родительские обязанности, права ребенка, совершенствование законодательства.

Evgeniya A. Vladykina,

teacher;

Anastasiya S. Skotnikova,

first year student.

Alena A. Frolova,

first year student,

SPEI «Prokopyevsky Industrial and Economic College»,

Prokopyevsk, Kemerovo region, Russia

THE IMPROVEMENT OF RUSSIAN LEGISLATION REGARDING PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS AND PENAL MEASURES

TIGHTENING FOR NON-PERFORMANCE OF PARENTAL RESPONSIBILITIES

The article systematized and generalized theoretical and legal aspects according to the characteristics of violations in the field of inadequate parents' execution of their duties, but also revealed the necessity for Russian legislation improvement regarding protection of children's rights and penal measures tightening for non-performance of parental responsibilities.

Keywords: non-performance of responsibilities, legal responsibility, offences, parental responsibilities, child's rights, improvement of legislation.

Основополагающим принципом осуществления родительских прав является их осуществление в интересах ребенка. Интересы детей – критерий определения правомерности поведения родителей. Законом установлены пределы осуществления родительских прав. Нарушение интересов детей или создание реальной угрозы их нарушения является основанием для применения к родителям мер ответственности, предусмотренных законодательством.

Действующее законодательство Российской Федерации предусматривает несколько видов ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей: административную, уголовную, гражданско-правовую и ответственность, предусмотренную семейным законодательством.

Довольно часто сотрудники органов внутренних дел и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при работе с родителями и иными законными представителями сталкиваются с вопиющим непониманием последними того, почему они должны нести юридическую ответственность, если их ребенок не поддается положительному воздействию и игнорирует их требования. Многие из них считают, что они добросовестно исполняют родительские обязанности по отношению к своим детям, и не видят основания привлечения их к ответственности по ч. 1 ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) [1]. Однако следует обратить внимание на то, что обязанности ребенка в семье определяются только нормами нравственности и зависят лишь от его

воспитания. Однако, за процесс воспитания здесь как раз таки в ответе родители.

Внимание к административным правонарушениям в области ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей с каждым годом возрастает. Только в 2017 году в Кемеровской области к административной ответственности привлечено 21,3 тыс. родителей, на контроль в ПДН поставлено 3,2 тыс., лишены родительских прав – 333. За нарушения прав и законных интересов детей составлено 3255 административных протоколов на иных лиц [3].

В Прокопьевском городском округе за 2017 год в органы предварительного расследования в отношении родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних, направлено 62 материала, по ним возбуждено 11 уголовных дел, предусмотренных ст. 156 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего», ст. 117 УК РФ «Истязание» – 4. Всего в зоне профилактического воздействия сотрудников полиции сейчас находятся 8677 детей и подростков и 7849 родителей [3].

Проблема неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних остается одной из самых серьезных с точки зрения её социальных, экономических и демографических последствий, что говорит о необходимости совершенствования всего комплекса механизмов применения юридической ответственности в рамках семейного, административного и уголовного законодательства РФ [5, с. 52].

Ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей предусмотрена как административным (ст. 5.35 КоАП РФ), так и уголовным (ст. 156 УК РФ) законодательством. Ключевым отличием при сопоставлении указанных статей является то, что к уголовной ответственности будут привлекаться за предусмотренное правонарушение, только если это деяние соединено с

жестоким обращением с несовершеннолетним, а также круг субъектов данного правонарушения значительного шире.

Исследование и изучение правоприменительной практики по Кемеровской области за последние два года по делам за ненадлежащее воспитание детей родителями позволили сделать вывод о том, что наиболее распространенными основаниями для привлечения к ответственности являются: отсутствие родительской заботы, неуплата алиментов, причинение морального и физического вреда ребенку, а так же заболевание алкоголизмом родителей [4].

В большей степени рассматриваются дела с гражданско-правовой и административной ответственностью, в меньшей с уголовно-правовой ответственностью [4].

Особенность правоприменительной практики заключается в том, что инициатором выступает не потерпевший ребенок, а иные лица, на которых возложено право защищать ребенка [6, с. 99].

Изучение практики работы комиссии по делам несовершеннолетних показывает, что порядка 60% из числа привлекающихся к ответственности родителей злоупотребляют алкоголем, либо употребляют наркотические средства и психотропные вещества [4].

Как правило, люди, страдающие от алкогольной и иного вида зависимости, уклоняются от возложенных на них законом или судом обязанностей (уплаты алиментов, содержание и воспитание детей, соблюдение общественного порядка) и не поддаются краткосрочному влиянию в виде применения к ним краткосрочных мер наказания, в силу своего психосоматического состояния. Психосоматика алкоголизма, прежде всего, связана с тем, что личность не хочет и не может бороться с каким-то обстоятельством своей жизни, и в данном случае, не осознавая возможности исправления сложившейся ситуации или не желая ее исправлять, игнорирует применяемые в ее сторону меры наказания.

Наказание за нарушение прав ребенка является не только мерой восстановления нарушенного права, но и мерой предупреждения повторения подобных нарушений в будущем. При анализе санкционной части ст. 5.35 КоАП РФ можно прийти к выводу об абсолютной недейственности данной статьи в части предупреждения совершения его в будущем. Так, в частности, санкция ст. 5.35 КоАП РФ предусматривает предупреждение или наложение административного штрафа. Само по себе предупреждение не является результативной мерой наказания: в большинстве случаев субъектами, привлекаемыми к ответственности по данной статье, являются малообеспеченные члены общества, и наложение административного штрафа не является мерой наказания, а усугубляет и без того тяжёлое материальное положение в семье. В связи с этим при рассмотрении дел об административном правонарушении по ст. 5.35 КоАП РФ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав нередко испытывают проблемы с выбором вида административного наказания.

Таким образом, в качестве основных проблем современного российского законодательства в части защиты прав ребенка могут выступать следующие:

- низкая эффективность правового регулирования российского законодательства в части защиты прав ребенка;
- низкая степень ответственности среди родителей и иных законных представителей в части защиты прав ребенка.

Для определения обоснованности в необходимости разработки предложений по совершенствованию российского законодательства в части защиты прав ребенка и ужесточения мер наказания за неисполнение родительских обязанностей был разработан и проведен опрос среди обучающихся, их родителей и сотрудников ГПОУ ППЭТ (выборка – 120 человек, из них: преподаватели и сотрудники – 48 человек, обучающиеся – 42 человека, родители обучающихся – 30 человек), по результатам которого выявлено, что подавляющее большинство (77,5% из числа опрошенных) отвечают положительно на подобную инициативу.

Подводя итог теоретическим и эмпирическим обоснованиям, следует отметить, что законодателем недооцениваются последствия неисполнения обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Считаем, что к субъектам данного правонарушения должны применяться более серьезные меры ответственности. И с этой целью, полагаем, необходимо внести следующие изменения:

1. Статью 5.35 КоАП РФ дополнить частью четвертой следующего содержания: «Деяние, указанное в части первой настоящей статьи, сопряженное со злоупотреблением спиртными напитками, употребление наркотических средств, психотропных веществ, предусмотрев в качестве наказания наказание в виде обязательных работ».

2. В случае повторности административного правонарушения усилить санкцию ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, как это предусмотрено относительно ч. 3 ст. 5.35 КоАП РФ. Требуется дополнить ч. 3 ст. 5.35 КоАП РФ следующими словами: «Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 настоящей статьи,...», что позволит в случае повторного в течение года нарушения ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ применить более строгое наказание в рамках санкции указанной нормы.

Реализация указанных предложений позволит:

- повысить эффективность правового регулирования российского законодательства в части защиты прав ребенка;
- повысит степень ответственности среди родителей и иных законных представителей в части защиты прав ребенка;
- улучшить реализацию основных направлений государственной политики в части защиты прав детей;
- решить проблему с выбором административного наказания по ст. 5.35 КоАП РФ комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Таким образом, необходимость совершенствования института юридической ответственности родителей обоснована. Кроме того, в семейном законодательстве РФ следует предусмотреть меры компенсации ребенку

морального вреда, поскольку противоправное поведение родителя может причинять физические и нравственные страдания. Однако эта тема требует более углубленного и всестороннего изучения, что предусматривает продолжение исследования этого вопроса в будущем.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

3. Информационно-аналитическая записка к отчёту о деятельности полиции ГУ МВД России по Кемеровской области в 2017 году [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://42.xn--b1aew.xn--p1ai/document/10437753> (дата обращения: 20.12.2017).

4. Основные показатели работы разных уровней судов общей юрисдикции Кемеровской области за 2017 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://oblsud.kmr.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=391 (дата обращения: 13.02.2018).

5. Бурдо Е.П. Семейно-правовая ответственность родителей за неисполнение ими прав и обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей в семейном праве РФ // Пробелы в российском законодательстве. – 2014. – №4. – С. 51-53.

6. Хаметдинова Г.Ф. Основания ответственности родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по их содержанию и воспитанию // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2014. – №1 (27). – С. 98-102.