

*Ахантьева Наталья Владимировна,*

*преподаватель;*

*Пыреськина Анастасия Николаевна,*

*студентка факультета довузовской подготовки и*

*среднего профессионального образования,*

*ФГБОУ ВО «Мордовский государственный*

*университет им. Н.П. Огарева»,*

*г. Саранск, Республика Мордовия, Россия*

## **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ПОХОРОННОГО ДЕЛА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Авторами в данной статье освещена актуальная тема, указывающая на необходимость совершенствования законодательства в области погребения и похоронного дела в целях создания единой системы ритуальных услуг в Российской Федерации. Рассматривается роль как государства в целом, так и субъектов Российской Федерации, в частности, в организации и проведении погребения лиц на современном этапе. Выдвинута позиция автора о необходимости дальнейшего совершенствования погребения и похоронного дела в Республике Мордовия для разработки комплекса мер по развитию в тесной связи федеральных органов и муниципалитета субъектов Российской Федерации.

**Ключевые слова:** социальное обеспечение, погребение, похоронное дело, ритуальные услуги, социальное пособие на погребение.

*Natalia V. Akhantieva,*

*Teacher;*

*Anastasia N. Pyreskina,*

*Student,*

*of the faculty of pre-university training and secondary vocational education, National Research*

*Mordovian State University N.P. Ogaryova,*

*Saransk, Republic of Mordovia, Russia*

## **PROBLEMS OF IMPROVING AND THE ORGANIZATION OF FUNERAL CASE IN THE RUSSIAN FEDERATION**

The author in this article highlights the current topic, indicating the need to improve the

legislation in the field of burial and funeral matters in order to create a unified system of ritual services in the Russian Federation. The role of the state as a whole, as well as of the subjects of the Russian Federation in particular, in the organization and carrying out of burial of persons at the present stage is considered. The author's position on the need to further improve burial and burial in the Republic of Mordovia has been put forward to develop a set of measures to develop in close connection federal bodies and the municipality of the subjects of the Russian Federation.

**Keywords:** social security, burial, burial, ritual services, social burial allowance.

Обслуживание населения в сфере похоронного дела, является одной из значимых в сфере социальных услуг. Действующее законодательство выделило похоронное дело как самостоятельный вид деятельности, что способствовало работникам похоронной службы России заявить о себе как об особом круге специалистов, занятых в важнейшей и весьма деликатной сфере.

Нормативно-правовая база оказания ритуальных услуг, сформированная в середине 1990-х гг., на сегодня устарела и не соответствует реалиям рынка. Несмотря на масштабную работу в данном направлении со стороны похоронного сообщества, ряда министерств и ведомств, не выработана единая система обслуживания населения. Попытки модернизировать нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере оказания ритуальных услуг, не прекращаются с 2003 года, когда по инициативе Союза похоронных организаций и крематориев (далее – СПОК) были организованы публичные слушания в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации [5, с. 15]. Закон не закрепляет официальный федеральный орган, в ведении которого будет находиться организация и регулирование похоронного дела. На сегодняшний день погребение относится к органам местного самоуправления, но отмена в 2003 году лицензирования похоронной деятельности, по мнению многих исследователей, привела к тому, что пришел в упадок рынок ритуальных услуг, что связано с ростом недобросовестного предпринимательства в данной сфере. В условиях неспособности муниципалитетов должным образом финансировать развитие похоронного хозяйства и обеспечивать четкое выполнение всех процедур, установленных при организации похорон, а также отсутствия гарантий для

возможных частных инвесторов, похоронное дело оказалось в критическом положении [4].

Повсеместно наблюдаются факты нарушения прав потребителей ритуальных услуг, навязывания услуг и поборов, нарушения антимонопольного законодательства, недобросовестной конкуренции, дефицита кладбищенских земель, отсутствия финансирования на содержание мест захоронения, некорректного поведения работников похоронных и медицинских служб. Многочисленные жалобы населения связаны с тем, что цены на похоронные услуги и товары не соответствуют их качеству, а могилы зачастую предоставляются за взятки. Информация о смерти граждан фактически превратилась в товар повышенного спроса со стороны жестко конкурирующих похоронных фирм. При этом все «черные» затраты в конечном счете возмещаются потребителем. Противоборство частных похоронных служб с муниципальным сектором и друг с другом часто носят криминальный характер.

Анализ современного спроса на услуги по организации мест захоронения указывает на необходимость переосмысления принципов кладбищенского хозяйствования. Сегодня очевидно, что без грамотного правового регулирования и максимального привлечения как государственных, так и рыночных ресурсов, нормальная работа похоронной отрасли невозможна. Построение эффективных партнерских отношений между государством и бизнесом по совершенствованию похоронного дела позволит дать новый импульс к развитию похоронной инфраструктуры и внедрению новых форм обслуживания с привлечением внебюджетных средств [8, с. 11].

Сегодня отрасль представлена более чем 10,2 тыс. похоронных предприятий (данные Росстата за 2017 год), 54% которых имеют негосударственную (немуниципальную) форму собственности. В стране функционирует 76,4 тыс. кладбищ общей площадью 176,5 тыс. га, в т.ч. 68662 открытых для захоронения (общая площадь 149843 га). В эксплуатации находятся 15 крематориев. В 2017 году зафиксировано 1.749.331 захоронение (86,2% от общего количества умерших в РФ); процент кремации составил около

7%. Объем реализации ритуальных услуг в 2017 году оценивается Росстатом более чем в 47 млрд. руб.

Проблемы организации похоронного дела обсуждаются на уровне экспертных групп в Государственной Думе РФ и ФАС России, межведомственных совещаний в правительстве РФ, международных и межрегиональных конференциях и семинарах Союза похоронных организаций и крематориев, в рамках профессиональных образовательных программ [5].

По итогам анализа официальных документов, научных трудов, материалов СПОК, различных публикаций и экспертных оценок, следует выделить следующие характеристики современного рынка ритуальных услуг в России:

- недостаточность нормативно-правового регулирования организации похоронного дела (не прописаны все необходимые регламенты и процедуры, профессиональные и квалификационные требования к кадрам);

- нет ясности в понимании и распределении функций по организации похоронного дела и оказанию ритуальных услуг населению;

- неоднородность локальных рынков ритуальных услуг и отсутствие стройной системы управления отраслью, а также системы статистического учета (в том числе мест захоронения);

- нехватка финансирования на сооружения и содержание мест погребения;

- происходит конфликт интересов между сферами ритуального обслуживания и медициной, так как морги и патологоанатомические отделения (ПАО) повсеместно пытаются подменить собой похоронные организации;

- значительно коррумпирована организационная схема взаимосвязи «потребитель – исполнитель», что выражается в покупке и продаже информации о фактах смерти с целью «перехвата» клиента в условиях жесткой конкуренции (особенно в крупных городах и мегаполисах);

- рост ассортимента товаров и услуг, в том числе расширение импорта.

Среди наиболее перспективных направлений развития отрасли можно выделить:

- развитие похоронных объектов комплексного обслуживания;
- внедрение новых товаров, услуг и технологий;
- объединение малого бизнеса с целью выживания на рынке;
- развитие системы профессионального образования и сертификации персонала;
- развитие саморегулирования и систем корпоративных стандартов.

Таким образом, отсутствие внимания к ритуально-похоронной сферы со стороны органов государственного управления и местного самоуправления приводит к тому, что во многих регионах до настоящего времени не созданы специализированные службы по вопросам похоронного дела, не все регионы РФ приняли законы субъектов, регулирующие данную отрасль, – все это в совокупности затормаживает развитие погребения в нашей стране. На сегодняшний день есть основания утверждать, что необходим переход к новому этапу развития отрасли, в основу которого должна лечь концепция взаимовыгодного и продуктивного сотрудничества. Необходимо выработать единую государственную политику развития отрасли, установить должный контроль, использовать возможности снижения общественных расходов и развития похоронного хозяйства, связанные с широким использованием опыта негосударственного сектора и рыночными механизмами. При этом самое серьезное внимание уделить нормотворческой и правозащитной работе. На наш взгляд, оптимальным решением данных проблем могут являться:

- необходимость формирования вертикальной системы управления похоронным делом с закреплением соответствующих полномочий за Правительством Российской Федерации, ответственным федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными организациями и гражданским обществом (в части организации общественного контроля);

- обеспечение социальных гарантий в части погребения различных категорий граждан, в том числе их финансирование, организация отдания почестей и другие;
- обеспечение инвестиционной привлекательности похоронной отрасли;
- вывод из тени финансовых отраслевых потоков, стимулирование роста налоговых отчислений, создание новых рабочих мест;
- создание единой информационной системы учета умерших и мест захоронения.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // *Российская газета*. – 1993. – № 237.
2. О погребении и похоронном деле: федер. закон Рос. Федерации: принят Гос. Думой 12 янв.1996 г.№8-ФЗ, ред. от 03.07.2016, с изм. от 07.03.2018 [Электронный ресурс] / Сайт ИПК «Гарант». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/law/12038291-000.htm>.
3. Аракчеев В.С., Агашев Д.В., Евстигнеева Л.А *Право социального обеспечения России: учеб. пособие* / В.С. Аракчеев и др. – Томск: Томский государственный университет, 2016. – 392 с.
4. Грачев Р.Ю., Корнеева О.В., Вахрушева Ю.Н. *Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (постатейный)* – Москва: Высшее образование, 2016. – 89 с.
5. Елютина М.Э. *Ритуальные похоронные практики: содержательные изменения* / М.Э. Елютина, С.В. Филиппова // *Социологические исследования*. – 2016. – № 9. – С. 86-94.
6. Захаров М.Л. *Социальное страхование в России. Прошлое, настоящее и перспективы развития (трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве)* / М.Л. Захаров. – Москва: Проспект, 2015. – 312 с.
7. Захаров М.Л. *Право социального обеспечения в России* / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова. – Москва, 2016. – 492 с.
8. Набиев Р.Г. *Возмездное оказание ритуальных услуг в Российской Федерации: автореф. дис.... канд. юрид. наук* / Р.Г. Набиев. – Волгоград, 2016. – 21 с.
9. Степина Л.С. *О выплате пособий на погребение* / Л.С. Степина // *Пенсия*. – 2015. – №2. – С. 28-38.