

*Габидуллина Гульфина Раисовна,  
студентка магистратуры 2 года обучения,  
Институт права,  
ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»,  
г. Уфа, Республика Башкортостан, Россия*

## **РЕАЛИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В статье рассматривается порядок защиты избирательных прав граждан в порядке административного производства.

**Ключевые слова:** административная ответственность, нарушения избирательного законодательства, этапы административного производства по делу о нарушениях законодательства о выборах.

*Gulfina R. Gabidullina,  
second year master's student,  
Institute of law,  
FSBEI HE «Bashkir state University»,  
Ufa, the Republic of Bashkortostan, Russia*

## **IMPLEMENTATION OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR ELECTORAL RIGHTS VIOLATIONS OF CITIZENS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

The article deals with the procedure of citizens' electoral rights protection in the administrative proceedings.

**Key words:** administrative responsibility, violations of electoral legislation, stages of administrative proceedings on violations of electoral legislation.

Реализация административной ответственности за нарушения в области законодательства о выборах – один из способов защиты избирательных прав граждан [5]. Сама реализация административной ответственности как

процессуальная деятельность включает в себя стадии административного производства.

Под стадией производства по делам об административных правонарушениях в сфере избирательных прав понимается комплекс взаимосвязанных административно-исполнительных действий, следующих друг за другом. Каждая стадия административного производства заканчивается принятием определенного юридически значимого решения [3].

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ, Административный кодекс) [1] устанавливает следующие стадии административного производства в сфере нарушения избирательных прав: 1) возбуждение дела об административном правонарушении избирательного законодательства; 2) рассмотрение дела об административном правонарушении избирательного законодательства и вынесение решения (постановления или определения) по данному делу; 3) пересмотр решений по делу об административном правонарушении избирательного законодательства (эта стадия необязательная, факультативная); 4) исполнение постановления по делу об административном правонарушении избирательного законодательства [6].

Рассмотрим более подробно стадии производства в сфере нарушений законодательства о выборах.

*Первый этап* – это возбуждение дела об административном правонарушении в области законодательства о выборах. Поводом для возбуждения дела может послужить:

1) обнаружение достаточных данных, свидетельствующих о наличии события административного правонарушения в сфере законодательства о выборах должностным лицом, правомочным составлять протоколы о соответствующих нарушениях;

2) поступившие из правоохранительных, государственных органов, органов местных самоуправлений и других субъектов материалы дела,

содержащие информацию о наличии события нарушения законодательства о выборах;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, СМИ, указывающие на наличие события административного правонарушения избирательных прав.

Протокол об административном правонарушении избирательного законодательства составляется уполномоченным должностным лицом. Исключение составляют случаи, когда дело возбуждает прокурор своим постановлением (статья 28.4 КоАП РФ).

На основании статей 28.3 и 28.4 КоАП РФ должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 5.6, 5.10, 5.11, 5.12, 5.14, 5.15, 5.16, 5.22, 5.47, 5.49 КоАП РФ, являются должностные лица органов внутренних дел (полиция).

Должностными лицами, правомочными составлять протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 5.3-5.5, 5.8-5.10, 5.12, 5.15, 5.17-5.20, 5.47, 5.50, 5.51, 5.56 КоАП РФ, являются члены комиссии с правом решающего голоса, уполномоченные избирательными комиссиями.

Инспекторы Счетной палаты Российской Федерации уполномочены составлять протокол в отношении лица, совершившего нарушение избирательного законодательства, ответственность за которое установлена статьей 5.21 КоАП РФ.

Должностные лица органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, уполномочены составлять протокол в отношении лица, совершившего нарушение, ответственность за которое предусмотрена статьями 5.5, 5.10, 5.11, 5.13 КоАП РФ.

Прокурор составляет протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 5.1, 5.7, 5.21, 5.23-5.25,

5.45, 5.46, 5.48, 5.52, 5.58 КоАП РФ. Кроме того необходимо отметить, что прокуроры возбуждают любые дела об административных правонарушениях в сфере избирательного законодательства, выявленные в ходе прокурорской проверки.

В том случае, когда необходимо проведение экспертизы или иных процессуальных действий после обнаружения административного правонарушения в области законодательства о выборах, проводится административное расследование в соответствии со статьей 28.7 КоАП РФ. Общий срок проведения административного расследования составляет месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении избирательного законодательства. В необходимых случаях, предусмотренных Административным кодексом, этот срок может быть продлен, но не более чем на два месяца.

Необходимо отметить, что упрощенная форма возбуждения дела применительно к правонарушениям в области законодательства о выборах не применима.

Стадия возбуждения дела об административном правонарушении избирательного законодательства завершается: передачей протокола об административном правонарушении избирательного законодательства с другими материалами дела по подведомственности; вынесением постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении избирательного законодательства; прекращением производства по делу об административном правонарушении избирательного законодательства и передачей материалов прокурору, в орган предварительного следствия или дознания при наличии в деянии лица признаков преступления [4].

В течение трех суток протокол (постановление прокурора) об административном правонарушении избирательного законодательства вместе с другими материалами дела передаются судье для рассмотрения.

*Второй этап* – это непосредственно рассмотрение дела об административном правонарушении избирательного законодательства в суде.

Дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 5.1-5.25, 5.45-5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ (далее – дела об административных правонарушениях избирательного законодательства), рассматриваются в пятидневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении избирательного законодательства и других материалов по данному делу. Статья 29.6 Административного кодекса запрещает продление указанного срока.

Установление пятидневного срока без возможности продления данного срока обусловлено коротким периодом избирательной кампании.

На наш взгляд, сокращенные сроки могут отразиться на качестве и глубине доказывания по административному делу, что во многих случаях позволяет избежать административной ответственности.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях избирательного законодательства отнесено к компетенции мировых судей. Первое исключение составляют случаи, когда правонарушения в области избирательного законодательства совершены военнослужащими и гражданами, призванными на военные сборы. Такие дела рассматриваются гарнизонными военными судами. Второе исключение: если по делу осуществлялось административное расследование, – то такие дела рассматривают судьи районных судов.

По результатам рассмотрения дела судья выносит постановление о назначении административного наказания за нарушения избирательного законодательства или о прекращении производства по делу об административном правонарушении избирательного законодательства [4]. На этом заканчивается стадия рассмотрения дела по делу об административном правонарушении в сфере избирательных прав.

Пересмотр решений по делу – *следующая стадия* производства по делу об административном правонарушении избирательного законодательства. Как упоминалось выше, эта стадия необязательная, но играет важную роль в тех

случаях, когда на первой стадии рассмотрения дела об административном правонарушении избирательного законодательства были допущены ошибки.

Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях избирательного законодательства могут быть поданы в пятидневный срок со дня вручения или получения копий постановлений. Порядок подачи и рассмотрения жалобы регламентирован главой 30 КоАП РФ.

Срок рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении избирательного законодательства также сокращен и составляет 5 дней.

По результатам рассмотрения жалобы выносится одно из следующих решений: об оставлении постановления без изменения, а жалобы – без удовлетворения; об изменении постановления; об отмене постановления и о прекращении производства по делу; об отмене постановления и возвращении на новое рассмотрение судье; об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности [7].

*Последняя стадия* административного производства – это исполнение постановления по делу об административном правонарушении избирательного законодательства. Постановление по делу об административном правонарушении избирательного законодательства вступает в законную силу по истечении сроков, установленных для обжалования, или по истечении сроков, установленных для обжалования решения по жалобе.

Приведение в исполнение постановления о назначении наказания выражается в совершении действий, причиняющих лицу, привлеченному к административной ответственности, лишения и ограничения, указанных в постановлении о назначении наказания [7].

Административное наказание представляет собой юридически формализованный метод применения административной ответственности и заключается в установлении правоограничений, обусловленных совершением административного правонарушения. Посредством административного

наказания устанавливаются обременения имущественных и нематериальных прав нарушителя, соразмерные общественной опасности деяния [2].

Такой вид наказания, как штраф, установлен за все административные правонарушения избирательного законодательства. Только статьи 5.19 КоАП РФ «Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума» и 5.20 «Незаконное финансирование избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам», помимо штрафа, предусматривают такой вид административного наказания, как конфискация предмета административного правонарушения.

На взгляд автора статьи, необходимо законодательно закрепить такой вид административного наказания, как предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения избирательного законодательства, и отстранение от должности на определенный срок. Это необходимо для профилактики и недопущения нарушений избирательного законодательства.

Таким образом, автором статьи рассмотрен порядок реализации административной ответственности за нарушения избирательного законодательства. Применение административной ответственности за нарушения законодательства о выборах и референдумах является одним из средств защиты избирательных прав граждан Российской Федерации.

#### *СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ*

- 1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 27 ноября 2017 г. № 336-ФЗ) / Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1), ст. 1.*
- 2. Агапов А.Б. Административная ответственность: учеб. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2018. – 404 с.*

3. *Конин Н. М., Маторина Е.И. Административное право: учеб. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2018. – 425 с.*
4. *Макарейко Н.В. Административное право: учеб. пособие для вузов. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2018. – 259 с.*
5. *Павлов С.Ю. «Государство» в теории права и государства и в конституционном праве: анализ подходов понятийного характера / Актуальные проблемы публичного и частного права в контексте современных процессов реформирования законодательства: Сборник материалов 2 Международной заочной научно-практической конференции, посвященной Дню юриста. – Чебоксары: ЧКИ (филиал) АНОО ВО Центросоюза РФ «Российский университет кооперации», 2016. – С. 108-113.*
6. *Попова Н.Ф. Административное право : учеб. и практикум для СПО. – 3-е изд., испр. и доп. – Москва: Юрайт, 2018. – 341 с.*
7. *Стахов А.И., Кононов А.И. Административное право России в 2 ч. – Часть 2: учеб. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2018. – 402 с.*