

Бурганова Инна Николаевна,

канд. полит. наук, доцент,

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный педагогический университет»,

г. Оренбург, Россия

ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ И КАЗАХСТАНА В НЕЙТРАЛИЗАЦИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЫ

В статье рассматривается приграничное сотрудничество Оренбургской области РФ и Казахстана в контексте нивелирования террористической опасности. Обращается особое внимание на проблемные точки в координации усилий по решению данного вопроса по линии нелегальной миграции, организованной преступности, контроля над интернет-пространством и пр.

Ключевые слова: приграничное сотрудничество, терроризм, террористическая угроза, глобальные вызовы и угрозы, Оренбургская область, Казахстан.

Inna N. Burganova,

Associate Professor, candidate of political science,

Orenburg state pedagogical University,

Orenburg, Russia

CROSS-BORDER COOPERATION OF THE ORENBURG REGION AND KAZAKHSTAN TO NEUTRALIZE THE TERRORIST THREAT

The article deals with cross-border cooperation of the Orenburg region of Russia and Kazakhstan in the context of leveling the terrorist threat. Special attention is paid to the problem points in the coordination of efforts to address this issue through illegal migration, organized crime, control over the Internet space, etc.

Keywords: cross-border cooperation, terrorism, terrorist threat, global challenges and threats, Orenburg region, Kazakhstan.

Международное сообщество находится в транзитном состоянии, когда глобальные вызовы и риски угрожают всем государственным участникам. Поскольку субсидиарный эффект позволяет выстраивать коллективную безопасность в нейтрализации, в том числе, террористической угрозы, то межгосударственное сотрудничество на различных уровнях имеет актуальный

характер. Важным элементом такого взаимодействия является приграничное сотрудничество, т.к. данный диалог позволяет государствам напрямую выстраивать отношения друг с другом, в том числе и в нивелировании террористической опасности.

Вообще приграничное сотрудничество как элемент внешнеполитической деятельности (в контексте нивелирования глобальных вызовов и угроз) государства выполняет несколько ключевых задач:

- во-первых, решение совместных вопросов, которые значимы для обоих партнеров;
- во-вторых, демонстрация общей готовности в нейтрализации глобальных проблем;
- в-третьих, реализация шагов партнеров в указанном направлении по созданию необходимой нормативной базы обеих сторон, совместных коммуникации политического истеблишмента и др.

Приграничное сотрудничество Оренбургской области и Казахстана в области нейтрализации террористической угрозы представляет собой особый интерес из-за того, что общая протяженность государственной границы Оренбуржья со среднеазиатским государством составляет более тысячи восьмисот километров, что позволяет сделать вывод об опасности нелегальной миграции радикальных элементов как в РФ, так и в Казахстан.

Нейтрализация терроризма является актуальной для Российской Федерации и Казахстана, поскольку оба государства практически ежегодно оказываются в зоне риска от деятельности террористических и экстремистских организаций. В том же Казахстане в 2016 г. в приграничном городе Актобе произошел мощный теракт. Его жертвами стали десятки человек. Аналогичная ситуация произошла в российском Нальчике в 2005 г. В обоих случаях террористы надеялись на захват целого города с организацией контроля над запасами нефти и оружия.

Ретроспективный анализ сотрудничества обеих стран демонстрирует, что активизация их взаимодействия берет свое начало в период после распада Советского Союза. В 1998 г. была подписана Декларация о вечной дружбе и союзничестве между РФ и Казахстаном. Что касается приграничных контактов, то в 2001 г. был принят важный документ – Меморандум о сотрудничестве между администрацией Оренбургской области РФ и акиматом Западно-Казахстанской области РК (Республика Казахстан), где отдельными аспектами были выделены правоохранительная деятельность, а также регулирование ситуации, связанной с миграционными потоками. Ключевыми вехами взаимодействия можно считать «Соглашение о межрегиональном и приграничном сотрудничестве» (2010 г.); «Соглашение между Правительством Оренбургской области РФ и Акиматом Западно-Казахстанской области РК о приграничном торгово-экономической, научно-техническом и культурном сотрудничестве» (2012 г.).

Таким образом, принятые документы доказывают важность для обеих сторон приграничного сотрудничества. Однако конец XX в. и начало XXI в. для отношений РФ и РК проходит по линии торгово-экономических контактов. Что можно рассматривать как сигналы:

1) взаимодействия Москвы и Астаны через призму активизации интеграционного сотрудничества. Поскольку многосторонний формат СНГ показал свою недостаточную эффективность, то выстраивание двусторонних контактов позволяет пойти по варианту разноуровневой и разноскоростной интеграции и/или модели «твердого ядра»;

2) экономического сотрудничества, которое обладает меньшим конфликтным потенциалом между странами за счет взаимной выгоды;

3) нивелирования глобальных угроз как второстепенного направления сотрудничества РФ и РК.

Именно третье направление представляет важнейшее направление приграничного сотрудничества между РФ и Казахстаном для обеспечения

национальной и региональной безопасности. Для Москвы указанный спектр взаимодействия работает на совместную охрану Республики Казахстан и Российской Федерации, повышение эффективности борьбы с глобальными вызовами и угрозами (терроризм, экстремизм и др.)

В рамках сотрудничества Москвы и Астаны созданы базовые основы в нивелировании террористической угрозы и экстремизма: осуществляется взаимодействие между спецслужбами Казахстана и РФ, как на уровне двусторонних связей, так и в рамках Региональной Антитеррористической структуры ШОС, Антитеррористического центра стран СНГ, Организации Договора о коллективной безопасности. В Казахстане в международном формате состоялись оперативно-тактические учения спецслужб и органов безопасности государств СНГ и ШОС.

Среди основных направлений по совместной борьбе с терроризмом особое внимание уделяется транснациональной преступности и нелегальной миграции. Это связано с тем, что в первом случае терроризм выступает «дорогим» видом деятельности, где требуется постоянная подпитка спонсорских взносов. Международная организованная преступность РФ и Казахстана является ключевым источником финансирования террористических экстремистских организациях. Во втором случае нелегальная миграция является способом «поставки» боевиков и потенциальных членов радикальных структур.

РФ и Казахстан координируют общие усилия по признанию некоторых организаций экстремистскими («Аль-Каида»*; «ИГ»* (**террористические организации, деятельность которых на территории РФ запрещена*); «Братья-мусульмане» и пр.). Также в обоих государствах наблюдается ригидная установка по ужесточению мер к вербовщикам, непосредственным исполнителям терактов. Пограничные службы РФ и РК осуществляют на границах обоих государств сотрудничество в области пресечения проникновения наркотиков с территории Афганистана, задержания лиц,

причастных к данному виду деятельности, изъятию наркотических веществ (героина, опия и др.). Например, КНБ РК пресекли свыше 230 наркотических группировок, ликвидированы около 230 наркоканалов, изъято больше 8,5 тонн наркосредств, в том числе героина, опия, таблеток синтетических наркотиков, гашиша, марихуаны.

К большим сложностям организации приграничного сотрудничества относится дихотомия между интеграционными связями и глобальными вызовами и угрозами. С одной стороны, наличие Таможенного союза и ЕАЭС заставляет страны нивелировать заградительные посты между собой. Снятие таможенных барьеров способствует росту торговых потоков, оптимизации экономического сотрудничества. Однако в условиях возрастания глобальных угроз, особенно террористического вызова, от государств требуется возведение пограничных постов. Но по оценкам экспертов, оборудование километра госграницы между РФ и Казахстаном составляет от 1 до 3 млн. долларов, в горной местности – от 15 до 20 млн. долларов, а строительные работы и общее оборудование только одного пограничного пропускного пункта составит от 3 до 15 млн. долл. Общие затраты на все обустройство российско-казахстанской границы могут составить около 1 млрд. долл.

Важно понимать, что проблема пересечения государственной границы РФ и Казахстана связана с внутренними факторами жизнедеятельности обеих стран: ухудшением социально-экономической ситуации в связи с распадом Советского Союза, крушением единых скреп постсоветского пространства, что, в свою очередь, способствовало аномии, дисгармонизации межнациональных отношений. В связи с этим многие граждане близлежащих государств предпочитают трудоустраиваться в более обеспеченных странах. Поэтому граждане Казахстана зачастую выбирают работу в Российской Федерации. Однако не всегда трудовая миграция является только легальной. Важно помнить, что среди нелегалов могут оказаться боевики, планирующие террористические акты, как на территории РФ, так и на территории Казахстана.

В настоящий момент необходимо активизировать работу по нейтрализации террористической угрозы для создания синергетического эффекта по защите национальной безопасности обоих государств.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ксенофонов А. *Терроризм в Казахстане: меры противодействия* [Электронный ресурс]. – URL: <http://fb.ru/article/276214/> (дата обращения: 18.08.2018).
2. Меморандум о сотрудничестве между администрацией Оренбургской области Российской Федерации и акиматом Западно-Казахстанской области Республики Казахстан в 2001 г. [Электронный ресурс]. – URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1049346 (дата обращения: 06.08.2018).
3. Оренбургская область: стратегический партнер Казахстана [Электронный ресурс]. – URL: <http://365-tv.ru/index.php/analitika/rossiya> (дата обращения: 08.08.2018).
4. Основные аспекты сотрудничества Оренбургской области с Казахстаном на современном этапе [Электронный ресурс]. – URL: <http://eurasian-studies.org/archives/381> (дата обращения: 21.08.2018).
5. Султанов Б.К. *Борьба с терроризмом и экстремизмом в Казахстане* [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.mfa.kz/ru/content-view/borba-s-terrorizmom-i-ekstremizmom-v-kazakhstaneco> (дата обращения: 17.08.2018).