

*Пьянова Дарья Степановна,
студентка магистратуры 3 курса,
Институт права,
ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»,
г. Уфа, Республика Башкортостан, Россия*

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – ГЛАВА ГОСУДАРСТВА: ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ, РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

Данная статья рассматривает правовой статус президента, разграничивает функции и полномочия президента на основании положений Конституции Российской Федерации.

Ключевые слова: президент, конституция, функции и полномочия президента.

Главенствующую роль для толкования правового статуса Президента Российской Федерации имеет закон, обладающий высшей юридической силой – статья 80 Конституции Российской Федерации. Указанная статья объединяет механизм государственной власти, придавая необходимую согласованность действиям. Статус главы государства реализуется через его конституционные полномочия, закрепленные в нормах конституции, устанавливающие основные функции и полномочия президента. Необходимо разграничивать полномочия и функции, так как они имеют противоположный характер реализации. Функциями являются общие существенные обязанности главы государства, которые зависят от его положения и статуса в системе органов государственной власти. Полномочия зависят от функций и представляют собой комплекс конкретных прав и обязанностей, которые относятся к вопросам его компетенции. Глава 4 Конституции Российской Федерации разграничивает полномочия и функции Президента Российской Федерации.

Согласно законной формуле части 1 статьи 80, Президент является главой государства. Государство в форме общественного явления представляет собой результат разнообразных внутренних и внешних признаков, которые отражают существенную идентификацию [1]. Необходимо помнить, в конституционном праве понятие «глава государства» точно не определено. В конституциях зарубежных государств данный термин не применяется, а полномочия

определяются сложившейся конституционной практикой. Главой государства принято считать лицо, воплощающее собой представление о данном государстве, как во внутренних делах государства, так и в международных отношениях [2]. Важно также отметить, что глава государства в соответствии с названной статьёй Конституции обеспечивает, направляет и выполняет функцию по координации деятельности всех государственных органов Российской Федерации. В связи с этим, Президент не является составной частью, вершиной или воплощением системы исполнительной власти, а предстаёт перед нами как сильный, обладающий авторитетом, при этом наделённый важными полномочиями, глава государства.

Первая, основная функция закреплена в части 2 статьи 80 и является комплексной нормой, которая охватывает одновременно несколько основных параметров института президентства. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В Конституциях США, в конституциях европейских странах не используется понятие «гарант Конституции», что отличает функции президентства в Российской Федерации, имеющие юридическое содержание нормы [3]. Конституционная норма представляет собой многоаспектность: во-первых, главе государства необходимо строгое соблюдение Конституции и, во-вторых, он вправе требовать ее точного исполнения всеми органами государственной власти и местного самоуправления, организациями, гражданами и их объединениями. Президент несет личную ответственность за эффективную защиту Конституции и поэтому обладает комплексом полномочий, например, накладывает вето на законы, не соответствующие Конституции, приостанавливает действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации [4]; обладает правом отменять распоряжения и постановления Правительства. Президент РФ осуществляет функцию гаранта Конституции не только лично, но и путем обращения в компетентные органы, прежде всего в суды. Президент вправе направлять в

Конституционный Суд запросы о конституционности различных нормативно-правовых актов и обращаться по вопросам толкования Конституции.

Многие ученые-юристы крайне отрицательно относятся к тому факту, что именно глава государства, а не Конституционный Суд является гарантом Конституции [5]. Данная позиция имеет место быть, так как конституционные нормы указывают на то, что Президент РФ, *de facto*, является главой исполнительной власти и не может в достаточной мере быть объективным и беспристрастным.

Следующий аспект Конституции отводит главе государства особую роль в защите прав и свобод человека и гражданина. Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью, что приоритетно и свидетельствует об основном принципе существования государства. Глава государства выступает гарантом прав и свобод человека и гражданина, издаёт указы и вносит в Государственную Думу законопроекты, направленные на защиту правового положения личности в целом или регулирование статуса отдельных групп населения: пенсионеров, военнослужащих и некоторых других, особо нуждающихся в защите со стороны государства [6]. Он обязан принимать меры по постоянной заботе и защите прав и свобод, вплоть до принуждения, если на территории государства действуют незаконные вооружённые группировки, из-за чего может исходить прямая или косвенная угроза жизни и здоровью населения. Необходимо сделать акцент на том, что согласно общему принципу разделения государственной власти и основанной на этом самостоятельности ее органов, Президент Российской Федерации не имеет право изменять функции, но должен обеспечивать их согласованное взаимодействие для главного – обеспечения и гарантирования реализации прав и свобод человека, и гражданина [7].

Из второй части комплексной нормы части 2 статьи 80 вытекает, что Президент принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивая согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Важный

аспект имеет задача по обеспечению единства государственной власти, которая непосредственно осуществляется исполнительными, законодательными и судебными органами власти. Президент в данном случае принимает роль главенствующего арбитра, который обеспечивает слаженное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Способ реализации данной функции закреплён частью 1 статьи 85 Конституции – право использования согласительных процедур при решении спорных вопросов. Президент лично определяет границы нарушения суверенитета, независимости государственной целостности и предпринимает поэтапные быстрые действия.

Достаточно трудной и ответственной принято считать функцию по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Россия отличается от европейских стран: в самой Конституции не указано, что Президент является независимым арбитром по решению вопросов в отношениях ветвей власти. На практике он является независимым в случаях отсутствия согласованных решений или наличия конфликта между законодательной, исполнительной и судебными ветвями власти. Президент Российской Федерации имеет право пользоваться согласительными процедурами и мерами для преодоления споров. Данная функция имеет значение для взаимодействия органов государственной власти как на федеральном уровне, так и на региональном уровне в отношении органов государственной власти Федерации и субъектов РФ и между различными субъектами РФ. Президент Российской Федерации, согласно своей конституционной обязанности, должен принимать меры по охране суверенитета страны, ее независимости и национальной безопасности.

На Президента Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и с иными федеральными законами возложена функция по основным направлениям внутренней и внешней политики государства. Президент сотрудничает с парламентом в вопросах внутренней и внешней политики и имеет приоритетное направление в отношении разработки нормативно-правовых норм. Федеральное Собрание Российской Федерации

имеет возможность корректировки путем принятия соответствующего федерального закона.

Следует обратить внимание, что основной закон нам не указывает, в каких формах глава государства определяет эти основные направления политики, поскольку данная норма не носит характера закрытого перечня форм, поэтому это могут быть ежегодные послания, содержащие оценку положения дел, задачи государства на будущее; бюджетные послания Правительству Российской Федерации. Президент РФ имеет право от своего имени направлять представителей в федеральные округа для решения вопросов внутренней политики.

Полномочия Президента Российской Федерации связаны с вопросами внутренней и внешней политики, они типичны для государств со смешанной республикой. Это обусловлено тем, что Президент Российской Федерации исполняет обязанности Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ [8]. Наличие такого института сближает Российскую Федерацию с государствами Западной Европы, тем самым обеспечивая единство обороны и безопасности страны. Направление государственной политики в области обеспечения безопасности является неотъемлемой частью внутренней и внешней политики.

Анализируя примеры из судебной практики, Президент Российской Федерации имеет полномочия по определению направления внутренней и внешней политики, издавая указы в целях совершенствования деятельности органов предварительного следствия и усиления прокурорского надзора за исполнением законов указанными органами, согласно статье 80 Конституции Российской Федерации.

Заключительная функция Президента Российской Федерации, закреплённая в Конституции как главы государства – это представление Российской Федерации внутри страны и в международных отношениях. Когда Президент Российской Федерации представляет интересы страны на международной арене, во время ведения переговоров с главами других

государств, он имеет право от имени Российской Федерации подписывать договоры, вступать в международные организации. Глава государства выступает как субъект международного права, он всегда действует как глава суверенного государства.

Международная практика представляет нам президента с особым положением во внешнеполитической сфере отношений, что объединено с важностью обеспечения реальности принципа единства внешней политики. Компетенции Президента Российской Федерации определяются в отношении внешней политики, представлении государства на международной арене и по вопросам обороны страны. В полномочия входят приостановление и прекращение заключённых с Российской Федерацией действий международных договоров.

Таким образом, основная компетенция Президента Российской Федерации образуется из совокупности функций и полномочий, которыми наделяет его Конституция Российской Федерации как главу государства. Основные направления деятельности главы государства вытекают из его положения в общей системе всех органов государственной власти и являются функциями. Функции приобретают конкретику и отражаются в полномочиях Президента Российской Федерации. Полномочия – это комплекс прав и обязанностей, которые осуществляются в определенных сферах государства через функции.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

- 1. Павлов С.Ю. Развитие учения о признаках государства: историко-правовые исследования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2015. – С. 8-10.*
- 2. Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации. Конституция и политическая практика: учеб. пособие. – М.: Норма, 2016. – С. 73.*
- 3. Тихомирова Ю.А. Конституционное законодательство Российской Федерации: учеб. – М.: Городец, 2015. – С. 129-130.*
- 4. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти*

субъектов Российской Федерации » (с посл. изм. и доп. от 28 марта 2017 г. № 42-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 42, ст. 5005.

5. Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации: учеб. пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – С. 352.

6. Виноградов В.А. Две трети парламентаризма или парламентаризм двух третей // Юрист. – 2015. – № 16. – С. 33-34.

7. Указ Президента РФ от 07 февраля 2000 г. № 306-ФЗ «Об обеспечении деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда Российской Федерации и членам их семей» (с посл. изм. и доп. от 31 декабря 2014 г. № 835-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 15, ст. 1468.

8. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» (с посл. изм. и доп. от 03 июля 2016 г. № 259-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 4, ст. 3254.