

*Галеева Лилиана Дамировна,*

*студентка магистратуры 2 года обучения (группа МГМУ);*

*Аминов Ильдар Ринатович,*

*канд. юрид. наук, доцент,*

*Институт права,*

*ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»,*

*г. Уфа, Республика Башкортостан, Россия*

## **МУНИЦИПАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Формирование развитого правового государства является основополагающей целью современности, где институт юридической ответственности является неотъемлемым аспектом. Основанием возникновения юридической ответственности является совершение противоправных деяний. Юридическая или правовая ответственность предусматривается каждой отраслью права, также изучается на общеправовом уровне.

**Ключевые слова:** муниципальное право, юридическая ответственность, муниципально-правовая ответственность, органы местного самоуправления, должностные лица.

В настоящее время юридическая литература в сфере изучения данного правового института отражает позиции множества авторов; проведены разносторонние исследования; выдвинуто множество понятий юридической ответственности, однако, существует множество противоречивых вопросов.

На основе анализа исследований касательно правовой ответственности можно сделать вывод, что наиболее противоречивые позиции авторов и законодательства вызывает правовая ответственность относительно местной власти. Муниципальное право находится на этапе становления, соответственно, и институт муниципально-правовой ответственности, в том числе.

Согласно Конституции Российской Федерации, местное самоуправление является основополагающим элементом конституционного строя, самостоятельной формой народовластия. Законодательное закрепление ответственности органов публичной власти на всех уровнях гарантирует

устойчивое положение демократической системы, является гарантией дальнейшего ее развития [1].

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ и от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляют положения регламентирующие правовую ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, общие принципы, способы их реализации [2].

На основе законодательных норм можно сделать вывод, что юридическая ответственность – это реакция государства на противоправные действия или бездействия. Законодатель оказывает государственно-принудительное воздействие на лицо, совершившее правонарушение, в форме лишения личного, организационного или имущественного порядка.

Органы местного самоуправления и должностные лица являются субъектами, которые в соответствии с законом несут юридическую ответственность, а за совершение противоправных деяний в области муниципального права подвергаются правовым последствиям.

Ответственность в муниципальном праве – вид правовой ответственности, имеющий особую специфику и направленный на охрану законных интересов населения определенной муниципальной территории, предусматривающий санкции в соответствии с отраслевой спецификой, распространяющий свое воздействие на специальные субъекты: должностные лица и органы местного самоуправления, за совершение муниципального правонарушения [3].

Муниципальное право большинством авторов признается как самостоятельная комплексная отрасль права, состоящая из: правоотношений (образованных в связи с вопросами, касающимися местного самоуправления), методов, правовых норм (так как имеются нормативно-правовые акты, регулирующие данную сферу правоотношений). Как и остальные отрасли

права, муниципальное право предусматривает правовую ответственность, в соответствии с отраслевой спецификой [4] Муниципально-правовая ответственность обосновывает комплексность рассматриваемой отрасли права в связи с тем, что «муниципальные» санкции предусматриваются нормами основополагающих отраслей права. Таким образом, вследствие совершения противоправных деяний в муниципальных правоотношениях может наступить ответственность уголовного, административного, дисциплинарного, гражданско-правового характера.

Рассмотрим санкции, предусмотренные за нарушение норм законодательства, регулирующего правоотношения в пределах муниципалитета. Отечественное уголовное законодательство предусматривает следующие санкции применительно к должностным лицам в сфере местного самоуправления: к уголовной ответственности привлекается должностное лицо местного самоуправления в случае злоупотреблении должностными полномочиями (ст. 285); при превышении должностных полномочий (ст. 286); в случае неправомерного отказа в предоставлении информации; должностное лицо, замеченное в предоставлении заведомо неполной либо ложной информации Федеральному Собранию или Счётной палате РФ (ст. 287); в случае, если должностное лицо незаконно участвует в предпринимательской деятельности (ст. 289), замечено в получении взятки (ст. 290), в служебном подлоге (ст. 292), в халатном отношении к происходящему (ст. 293). КоАП РФ также закрепляет иные составы административных правонарушений, относящихся к конкретной сфере управления: должностное лицо привлекается к административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ) и т.п.

Должностные лица местного самоуправления привлекаются к дисциплинарной ответственности, наступающей вследствие нарушения норм

трудового законодательства, Федерального закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»; уставов муниципальных образований; правил, закрепляющих случаи возникновения последствий в отношении муниципального служащего за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей, к примеру в случае совершения должностного проступка [5]. Нормативно-правовые на уровне государственной, региональной и местной власти также предусматривают ситуации, при возникновении которых предусматриваются дисциплинарные взыскания [6].

В соответствии со ст. 192 ТК РФ работодатель вправе, в случае совершения дисциплинарного проступка, применить дисциплинарные взыскания в виде замечания, выговора, увольнения в соответствии с нормами законодательства.

Гражданское законодательства в ст. 16, ст. 1069 ГК РФ предусматривает, что убытки или вред, причинённые гражданину или юридическому лицу вследствие незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления, должностных лиц, также вследствие публикации, противоречащей законодательству, акта органами местного самоуправления, подлежат возмещению из бюджета муниципального образования.

В сфере муниципального права правовая ответственность, наряду с карательными функциями, выполняет также восстановительную, предупредительную и воспитательную функции, побуждающие следовать в соответствии с законодательством, осознавать значимость совершаемых юридически значимых действий, реализовывать свои функции в соответствии с возложенными на них обязанностями, допускать возможность применения, наряду с положительными приобретениями, определенные негативные последствия, в виде лишений [7].

Таким образом, можно сделать вывод, что нарушение правовых норм содержащихся в законодательстве, регулирующих муниципально-правовую сферу, порождает различные виды юридической ответственности, конкретно

муниципально-правового характера, однако существует практика применения правовой ответственности иных отраслей права, распространяющих свое действие на правоотношения, возникающие на уровне местного самоуправления.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Кашио В.С. Проблемы регулирования ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в уставах муниципальных образований // Журнал российского права. – 2011. – №6.
2. Кашио В.С. О критериях выделения муниципально-правовой ответственности // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 2. – С. 33-38.
3. Терехова Т.Г. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления // Молодой ученый. – 2014. – № 9. – С. 410.
4. Терехова Т.Г. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления // Молодой ученый. – 2014. – №9. – С. 378-382.
5. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
6. Черногор Н.Н. Проблема муниципально-правовой ответственности в Российской правовой науке // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2007. – №1 (2).
7. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 10, ст. 1152.