

Махмутова Алсу Азаматовна,

студентка магистратуры;

научный руководитель – Павлов Станислав Юрьевич,

канд. юрид. наук, доцент,

Институт права,

ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»,

г. Уфа, Республика Башкортостан, Россия

К ВОПРОСУ О РОЛИ И СТАТУСЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЛОКОВ

Данная статья посвящена вопросу возвращения избирательным блокам права на участие в выборах.

Ключевые слова: избирательный блок, политическая партия, политические объединения, выборы, избирательные права граждан.

Alsu A. Mahmutova,

Master's student;

Research advisor – Stanislav Yu. Pavlov,

Candidate of Juridical Sciences, assistant professor,

Institute of law,

FSBEI HE «Bashkir state university»,

Ufa, the Republic of Bashkortostan, Russia

REVISITING THE ROLE AND STATUS OF ELECTORAL BLOCS

This article is devoted to the issue of returning to the electoral bloc the right to participate in elections.

Keywords: electoral bloc, political party, political associations, elections, electoral rights of citizens.

Демократический режим предоставляет гражданам различные возможности политического участия. К ним относится право на политические объединения, которые включают политические партии и общественно-политические движения.

Избирательный блок представляет собой добровольное объединение двух и более политических партий или общественных объединений с целью совместного участия в выборах путем выдвижения своих кандидатов в депутаты, кандидатов на выборные государственные или муниципальные должности и борьбы за их избрание установленными в законодательстве способами [2]. Как правило, решение об образовании избирательного блока принимается на съезде данного объединения, а политическая партия, вошедшая в состав избирательного блока, в период проведения выборов не может выступать в качестве самостоятельного избирательного объединения или входить в иной избирательный блок.

Объединение в избирательные блоки позволяет пройти заградительный барьер политическим партиям, которые не в состоянии его пройти в одиночку. Без объединения в избирательные блоки, данные партии, не преодолев избирательный барьер, не попадают в парламент либо вовсе вынуждены отказаться от участия в выборах [7].

В международной практике вопрос об объединении партий в избирательные блоки рассматривается по-разному. В избирательных законодательствах одних стран они разрешены, в других запрещены.

Продолжительным и удачным примером избирательного блока является блок правоцентристских политических партий в Германии «Христианско-демократического союза Германии» и «Христианско-социального союза в Баварии».

В Российской Федерации первое нормативное выражение избирательного блока содержится в ст. 5 Положения о выборах в Государственную Думу, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.10.1993 № 1557. Согласно вышеуказанному положению, избирательный блок – это блок общефедеральных партий, общефедеральных политических движений, общефедеральных общественных объединений, устав которых зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации, создаваемый на период проведения выборов [2].

В дальнейшем правовой статус избирательных блоков был закреплен в ныне не действующем Федеральном законе от 6 декабря 1994 г. № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации». Согласно указанному федеральному закону, избирательные блоки подлежат регистрации в избирательной комиссии после представления ими в комиссию совместного списка кандидатов. Выдвижение кандидатов или списков кандидатов от избирательного блока проводится на съезде представителей общественных объединений, политических партий, входящих в избирательный блок. Входящие в избирательный блок общественные объединения и политические партии не могут на тех же выборах входить в иные избирательные блоки или выступать в качестве самостоятельных избирательных объединений [3].

В парламентских выборах 1993 года приняли участие четыре избирательных блока, два из которых смогли преодолеть пятипроцентный барьер и пройти в Государственную Думу. Из восемнадцати избирательных блоков, участвовавших в выборах 1995 года, ни один не преодолел избирательный барьер. В выборах в Государственную Думу 1999 года из шести избирательных объединений, прошедших избирательный барьер, четыре имели статус избирательных блоков.

Принятый в 2001 году Федеральный закон «О политических партиях» утвердил статус политической партии как единственного вида общественного объединения, обладающего правом выдвигать кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти.

В 2006 году в ФЗ «О политических партиях» был введен пункт о запрете политическим партиям выдвигать в кандидаты в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления граждан, являющихся членами иных политических партий.

Таким образом, запрет на образование избирательных блоков с целью участия в выборах был введен в 2006 году. На введение запрета повлиял и

негативный опыт 2003 года, когда прошедшие избирательный барьер и допущенные к распределению избирательные блоки распадались в первый же год работы парламента.

Законодательный запрет на объединение в избирательные блоки, с одной стороны, предполагает стимулирование политических партий на их слияния и укрупнение [6], однако большинство партий реальных шагов к объединению не предпринимают.

В соответствии с новой редакцией Федерального закона от 11 июля 2001 года «О политических партиях» минимальная численность членов политической партии снизилась от 40 тысяч до 500. Поскольку минимальное количество членов политических партий сократилось, ожидаемо, что в течение некоторого периода времени у данных политических партий не будет достаточного количества стабильной избирательной поддержки. Это может привести к заключению между новыми партиями соглашений о формировании избирательных блоков [5]. Снижение минимальной численности политических партий может привести к возвращению избирательных блоков.

Таким образом, наличие практики правового регулирования действий избирательных блоков, практики их функционирования и участия в выборах, снижение требования к минимальной численности членов политической партии возвращает актуальность вопросу о возвращении права избирательным блокам на участие в выборах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1. Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 30 июля 2018 г. № 178-ФЗ) [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».*
- 2. Указ Президента РФ от 01.10.1993 № 1557 «Об утверждении уточненной редакции Положения о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 году и внесении изменений и дополнений в Положение о федеральных органах власти на переходный период» [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».*

3. Федеральный закон от 6 декабря 1994 г. № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации». Утратил силу с 19 сентября 1997 г. [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Арутюнян Г.Г., Баглай М.В. Энциклопедический словарь конституционного права. – Москва: Норма, 2006. – 544 с.
5. Заикин С.С. Избирательные блоки в России: история и перспективы развития // Право. Журнал высшей школы экономики. – 2013. – № 2. – С. 63-73.
6. Кандыба Р.А. Общественно-политические движения и избирательные блоки в российском партотгенезе // Инновационная наука. – 2016. – № 1. – С. 183-187.
7. Павлов С.Ю., Габидуллина Г.Р. Механизм административно-правовой защиты избирательных прав граждан // Наука и образование: новое время. – 2017. – № 6 (23). – С. 158-163.