

Ешпанов Владимир Сарсембаевич,

*д-р ист. наук, профессор,
Казахский университет технологии и бизнеса;*

Жубаев Сапарбай Досжанович,

*канд. экон. наук, ст. преподаватель кафедры «Экономика, учет и аудит»,
Казахский университет технологии и бизнеса;*

Кулбаева Камила Оркеновна,

*студентка 4 курса кафедры «Менеджмент и Туризм»,
Казахский университет технологии и бизнеса;*

Сарсембай Милена Владимировна,

*ученица школы гимназии №22,
г. Астана, Республика Казахстан*

СТАБИЛЬНОСТЬ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА КАК ГАРАНТИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА

В статье рассмотрено послание главы государства Н.А. Назарбаева, сделанное 5 октября 2018 года народу Казахстана. Послание называлось «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качество жизни», в нём была сформулирована и поставлена задача по коренному улучшению социального положения граждан, качества жизни и развития общества. Были определены стратегические и тактические меры достижения такой гуманистической цели для страны, которая находится в авангарде человеческого развития среди стран СНГ.

Ключевые слова: Казахстан, население, бюджетное планирование, стабильность, благосостояние.

Vladimir S. Eshpanov,

*PhD (doctor of history), professor,
Kazakh University of Technology and Business;*

Saparbay D. Zhubaev,

*Ph.D., Art. Lecturer, Department of Economics, Accounting and Audit,
Kazakh University of Technology and Business;*

Kamila O. Kulbayeva,

4th year student of the department «Management and Tourism»,

STABILITY OF THE BUDGETARY PROCESS AS A GUARANTEE OF WELL-BEING OF THE POPULATION OF KAZAKHSTAN

The article considers the message of the head of state N.A. Nazarbayeva, made on October 5, 2018 to the people of Kazakhstan, was called «Growth of welfare of Kazakhstan people: increase of incomes and quality of life». In this message was formulated and set the task of a radical improvement in the social status of citizens, the quality of life and the development of society. Strategic and tactical measures to achieve such a humanistic goal for a country that is at the forefront of human development among the CIS countries were identified.

Keywords: Kazakhstan, population, budget planning, stability, welfare.

Республика Казахстан с 2011 года занимает достойное место среди 50 конкурентоспособных стран мира; по итогам 2015 года страна заняла 42 место по конкурентоспособности в мировом рейтинге. Также Всемирный банк, по критериям «Doingbusiness», уже в течение 5 лет определяет Казахстану 36-45 место среди 160 стран мира. Все эти достижения были задачами первой Стратегической цели страны «Казахстан–2030», которая была принята еще в 1997 году. Но в связи с досрочными достижениями цели стать в ряды 50 конкурентоспособных стран мира уже в 2011 году, была принята следующая амбициозная задача – стать в ряды 30 развитых стран мира и стать членом клуба развитых стран ОЭСР.

В годы независимости с помощью Международных финансовых институтов в Казахстане принимаются существенные меры по совершенствованию финансово-бюджетной системы страны. Общеизвестно, что эффективность и результативность выполнения функции государства в основном зависит от построения соответствующей системы управления *государственным бюджетом страны*. Одна из основных задач управления государственным бюджетом – способствовать устойчивому и эффективному

экономическому развитию страны посредством оптимизации формирования республиканского и местных бюджетов Республики Казахстан, которые вместе составляют Государственный бюджет страны.

В период стабилизации темпов экономического развития в мире, после циклических системных экономических кризисов 2008-09 и 2014-15 гг, связанных, прежде всего, со снижением цен на экспортные сырьевые ресурсы, стояла задача дальнейшего форсированного развития приоритетных отраслей экономики за счет средств Государственного бюджета Республики Казахстан и Национального фонда (по аналогии – Стабилизационный фонд и Фонд развития в России); а именно развития энергетической, нефтехимической, транспортной, индустриальной и социальной инфраструктуры, малого и среднего бизнеса [2, с. 4]. При этом было установлено, что необходимо соблюдать основной принцип фискальной политики – произвести расходования бюджетных средств только в пределах возможностей бюджета.

Основной задачей Национального фонда Республики Казахстан, который был образован в 2001 году, является аккумуляция средств сверхприбылей сырьевых отраслей народного хозяйства, в основном за счет роста цены на нефть; повышение устойчивости экономики страны перед внешними воздействиями, в том числе, и снижением цен на природные ресурсы. В кризисные 2008-2009-х годы в экономику было направлено более 10 миллиардов долларов США из Национального фонда путем проведения трансфертных операции в Республиканский бюджет РК. В результате в кризисные годы Казахстан обеспечивал рост ВВП на 2-4 процента ежегодно.

На начало 2018 года средства Национального фонда составляют 60,0 млрд. долларов США. С учетом золотовалютных резервов Национального банка (Центрального банка) Казахстана в размере 32,0 млрд. долларов, общие международные резервы Казахстана составляет 92,0 млрд. долларов США.

При оптимизации формирования доходов и расходов бюджета Казахстана в переходный период построения социально-ориентированной рыночной экономики естественно возникает необходимость в разработке оптимальных

моделей определения размеров структуры поступления доходов в бюджет. В Бюджетном кодексе Республики Казахстан, принятом 24 апреля 2004 года и введённом в действие с 1 января 2005 года, определены основы устройства и управления бюджетной системой страны и принципы межбюджетных отношений [3, с. 21].

В макроэкономическом формате формирование бюджета является экономической категорией распределения доходов, созданных в производственной сфере. между Государственным бюджетом и Национальным фондом Республики Казахстан *в бюджетном процессе*. Межбюджетные отношения основаны на четком разграничении функций и полномочий между уровнями государственного управления, едином распределении поступлений и расходов, а также на единстве и прозрачности методов определения бюджетных отношений.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан, в стране действует кооперативная модель бюджетных отношений, характеризующаяся наличием собственных и регулируемых налогов для каждого уровня бюджетной системы, повышенной ответственностью центра за состояние местных бюджетов и допустимо-оправданное ограничение фактической самостоятельности местных органов власти в вопросах внешних заимствований. Также установлен развитый механизм перераспределения финансовых средств между уровнями бюджетной системы через трансферты [2, с. 34].

Вышеперечисленные объективные разграничения, особенно в части формирования доходной части бюджетов с целью повышения заинтересованности всех уровней органов власти в увеличении доходов, имеют определенные сложности при их реализации.

Данные сложности учитываются при разработке республиканского бюджета на 2018 год в соответствии с Бюджетным кодексом РК на основе Прогноза социально-экономического развития страны на 2018-22гг,

являющегося одним из основополагающих документов, на основе которых формируется прогнозы бюджетных параметров.

Объемы ВВП, динамика их роста и параметры республиканского бюджета Республики Казахстан представленные в Таблице 1, приведены по отчетным данным статистического комитета Министерства экономики РК, также на основе Прогноза социально-экономического развития Республики Казахстан на 2018-2022 годы.

Таблица 1 – Основные макроэкономические показатели и параметры Государственного бюджета РК (*Источники: Статистический сборник «Казахстан 2016, 2017»; прогноз социально-экономического развития РК на 2018-2022 гг.*)

№	Показатели	2010 г	2015 г	2016 г	2017 г	2018 г
1	Объем ВВП (млрд тенге)	21815,5	40884,1	46971,2	51566,7	55906,2
2	Динамика роста ВВП, в %	107,2	101,2	101,1	104,0	104,1
3	Курс тенге к доллару США	147,4	223,0	300,0	325,9	337
4	Объем ВВП (млрд долл. США)	148,1	184,4	137,2	158,2	170,9
5	Инфляция, в %	7,8	8,0	6,9	6,8	6,0
6	Доходы государственного бюджета (млрд тенге)	4299,1	7634,8	9308,5	11567,7	13587,3
7	Доходы государственного бюджета (млрд долл. США)	29,2	34,4	27,1	35,4	41,5
8	Расходы государственного бюджета (млрд тенге)	4457,1	8227,1	9433,7	12485,4	14417,9
9	Расходы государственного бюджета (млрд долл. США)	30,2	37,1	27,5	38,3	44,1
10	Дефицит бюджета (млрд тенге)	-527,3	-915,7	-737,7	-1455,3	-944,6
11	Дефицит (млрд долл. США)	-3,6	3,6	1,8	1,9	1,97
12	Дефицит к ВВП, в %	2,4	2,2	1,6	1,5	1,4

Как видно из данных Таблицы 1, основные макроэкономические показатели и параметры доходов и расходов Республиканского бюджета Республики Казахстан имеют тенденцию к росту соответственно общему росту ВВП в национальной валюте – тенге, а показатели дефицита будут снижены до 1,4% в 2018 году [4, с. 34]. В то же время данные показатели имеют тенденцию к снижению, начиная с 2016 года в долларовом выражении. Снижение связано с единовременной девальвацией национальной валюты тенге в феврале 2014 года с уровня 1 доллар = 150 тенге, до уровня 1 доллар = 185 тенге.

С 20 августа 2015 года национальная валюта Казахстана переведена на свободный плавающий курс, поэтому средний взвешенный курс тенге в 2015 году определен на уровне 223 тенге, а на 2016 год взят средний обменный курс в размере 300 тенге за доллар США, хотя на конец февраля 2016 года курс национальной валюты достиг уровня 345 тенге за доллар США. В 2017 году курс тенге стабилизировался на уровне 326 тенге за доллар США. А в прогнозные показатели курса национальной валюты на 2018 год – 335-340 тг.

Необходимо отметить, что за десятилетний период – с 2005 по 2014 годы – казахстанский бюджет в тенговом выражении серьезно вырос: номинальные доходы бюджета 2014 г. в сравнении с доходами 2004 г. выросли почти в 5,7 раза, а затраты за тот же период времени увеличились почти в 6,3 раза. При этом наибольшими темпы роста были в 2005 году, когда доходы и затраты выросли в сравнении с предыдущим годом на 63% и 57% соответственно. Необходимо отметить, что столь бурный рост экономических показателей 12-14 лет назад имел место на фоне крайне благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры, когда рост цен на экспортируемые Казахстаном сырьевые ресурсы сопровождался масштабным привлечением дешевого внешнего фондирования казахстанскими банками и имевшим место в силу этого фактора кредитным бумом. В целом, рост доходов и затрат бюджета в тенговом выражении за десять предыдущих лет был фактически непрерывным; исключением явился лишь кризисный 2009 год, когда доходы бюджета упали на 13,1% в сравнении с предыдущим годом. Однако, справедливости ради,

необходимо отметить, что при пересчёте этих показателей в доллары США ситуация выглядит уже не столь радужной. Так, в силу проведенной в феврале 2009 году 25%-ной девальвации национальной валюты доходы бюджета в 2009 и 2010 годах в долларовом эквиваленте были ниже, чем доходы бюджета в 2008 году. Аналогичная ситуация имела место и в 2016 и 2017 году, в силу проведенной опять-таки в феврале 2014 года девальвации. При росте доходов и затрат в тенговом выражении они снизились в долларовом эквиваленте на 3,3 и 2,5% соответственно[5, с. 116].

Номинальный рост ВВП в 2015-17 гг. был обеспечен за счет диверсификации экономики по результатам выполнения Программы первого индустриально-инновационного развития страны в 2011-2014 гг. в объеме 45,1 триллион тенге. На 2018 год рост объема ВВП прогнозируется на уровне 55,7 трлн тенге, с ростом 4,1% к уровню 2017 года. Второй этап индустриально-инновационного развития страны на 2015-2019 гг. предусматривает дальнейшую диверсификацию экономики, особенно в развитии транспортной, энергетической, индустриальной и социальной инфраструктуры, малого и среднего бизнеса с целью доведения объема экспорта перерабатывающей отрасли до 30% от общего объема экспорта. В то же время, добыча нефти будет увеличена до 91 млн тонн, за счет пуска перспективного проекта на северном шельфе Каспийского моря – Кашаган, который пущен в эксплуатацию в конце 2016 года.

Республиканский бюджет на 2017-2018 годы, разработанный на прогнозе роста основных макроэкономических показателей на 3,5-4,0% на среднесрочный период, тенденций развития мировой экономики и ценовой ситуации на мировых товарных рынках, доходная часть бюджета определена: на 2016 год в размере 6847,4 млрд тенге, на 2017 год в размере 7439,9 млрд тенге, с ростом на 8,6%, чем обеспечено выполнение всех предусмотренных социальных программ без сокращения. Соответственно, расходы республиканского бюджета выполнены в размерах 7406,5 млрд тенге в 2016 году и 8003,0 млрд тенге в 2017 году. Следует отметить, что в январе 2016 года

зарплаты работников бюджетной сферы и социальные расходы, пенсионные выплаты были увеличены в среднем на 25-28%. Таким образом, дефициты республиканского бюджета будут снижены с 2,4% в 2010 года до 1,4% в 2018 году.

В 2014 году Президентским Указом утверждена Концепция новой бюджетной политики, где определены основы для обеспечения сбалансированности государственных расходов и бюджетной эффективности. Проводимая бюджетная политика в предстоящем периоде системного экономического кризиса будет направлена на стимулирование развития экономики с одновременным увеличением роста расходов государства на социальные программы для обеспечения на высоком уровне покупательской способности населения на внутреннем рынке страны.

Повышение благосостояния народа и качества жизни населения стоит во главе угла в Послании Президента на 2018 год. Основным критерием наполнения финансовыми и бюджетными ресурсами являются меры по эффективному использованию существующих возможностей финансовых ресурсов страны, включая средства Единого накопительного пенсионного фонда Казахстана в размере 7,5 триллион тенге и диверсификацию экономики [1, с. 4].

Из приведенного анализа параметров бюджета возможно сделать вывод, что антикризисные меры правительства Казахстана, рассчитанные на краткосрочный период, нашли свое отражение в бюджетном процессе страны. Как всегда, основными проблемами стабильного роста экономики являются структурные причины кризиса, преодолеть которые можно только повышением производительности труда и изменением структуры экономики, а для этого нужны инвестиции и радикальные меры фискальной политики страны: необходимы улучшение предпринимательского климата, эффективности государственных финансов, прежде всего бюджета, ограничение государственной монополий в сырьевых отраслях промышленности, повышение качества государственного управления, развитие инфраструктуры.

Только в этом случае можно обеспечить устойчивый в стратегическом плане экономический рост экономики страны с максимальным использованием возможностей интеграции Евразийского экономического Союза.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Послание Президента Н.А. Назарбаева от 5 октября 2018 года народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качество жизни» // Казахстанская правда. – 2018. – 6 октября. Астана.
2. Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан // Казахстанская правда. 2012. – 29 ноября. – № 401-402. Астана.
3. Бюджетный кодекс Республики Казахстан. – Алматы, 2007.
4. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана Стратегия «Казахстан–2050»: новый политический курс состоящегося государства // Казахстанская правда. 2012. – 15 декабря. – № 437-438. Астана,
5. Жубаев С.Д., Алпысбаева А.К., Кодашева Г.С. Формирование доходов Местных бюджетов Республики Казахстан: Сборник научных трудов 2 Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы менеджмента и экономики в России и за рубежом». – Новосибирск, 2015. – С. 115-119.
6. Sang Wong Park, South Korea; Nurkysheva Nazym, Sagyndyk Aisha, Zhubayev Saparbay, Gumilyov Eurasian National University, Republic of Kazakhstan. Republican budget of Kazakhstan in the new economic environment: Материалы международной конференции «Внешиэкономическая деятельность страны в условиях вступления мировой экономики в режим турбулентности». – Астана, 2015. – С. 463-467.
7. www.minfin.kz