

Рева Дарина Викторовна,

*студентка, 38.04.04. Государственное и муниципальное управление,
магистерская программа «Управление в сфере культуры, образования и науки»;*

научный руководитель – Астафьева Ольга Николаевна,

д-р филос. наук, профессор, профессор кафедры ЮНЕСКО,

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства

и государственной службы при Президенте РФ»,

г. Москва, Россия

РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ

Данная статья посвящена конфликтам на религиозной почве и деятельности местных органов власти по регулированию межэтнических и межконфессиональных отношений с целью предотвращения противоречий подобного рода. В статье обосновывается проблемный характер этноконфессиональных отношений в российском обществе вследствие его полиэтнического и поликонфессионального состава. Автор указывает на своеобразие географического положения России, ее многонациональный состав и сохранение религией и ее институтами значимых позиций в обществе. Далее говорится о тесной связи двух видов идентичности – конфессиональной и национальной. Затем автор концептуализирует понятия «этноконфессиональные отношения» и «этноконфессиональный конфликт». Указываются принципы регулирования межконфессиональных отношений в определенном территориальном сообществе. Упоминается и фактор глобализации и его роль в росте напряженности этноконфессиональных отношений во многих странах мира. После этого рассматриваются основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере регулирования межконфессиональных и межэтнических отношений и профилактики конфликтов. Также автор обращает внимание на тот факт, что эффективность деятельности органов местного самоуправления по регулированию этноконфессиональных отношений зависит от грамотности их взаимодействия как с органами государственной власти (прежде всего, региональными правительственными и законодательными структурами), так и с общественными и религиозными организациями, а также с местными средствами массовой информации, школами, колледжами, университетами и иными образовательными организациями. Называются оптимальные формы их совместной деятельности. Отмечается

также, что к обострению ситуации в отношениях между носителями различной религиозной и национальной идентичностей могут вести как этнопсихологические факторы (этнические стереотипы, религиозная нетерпимость, рост ксенофобии), так и социально-экономические (рост безработицы, бедности, дефицит благ и ресурсов в местности, регионе или стране). Также отмечается, что противоречия, порой доходящие до актов прямого насилия в отношении других этносов или конфессий, могут быть рассмотрены и в качестве проявлений общего кризиса духовности, низкого уровня развития правового сознания и нравственной культуры, отсутствия или слабости существующей ценностной системы и механизмов социального контроля. В итоге статьи автор делает вывод о важности формирования этнической и религиозной толерантности, создания условий для достижения и поддержания взаимопонимания между приверженцами различных религиозных учений в регулировании этноконфессиональных отношений на местном уровне.

Ключевые слова: этнос, конфессия, этноконфессиональные отношения, этноконфессиональный конфликт, органы местного самоуправления

Darina V. Reva,

Student,

04.04.04 State and Municipal Administration,

*Master program «Management in the field of
culture, education and science»;*

*Scientific adviser – **Olga N. Astafieva,***

Doctor of Philosophy, Professor, Professor of the UNESCO Chair,

Russian Academy of National Economy and public service

under the President of the Russian Federation,

Moscow, Russia

THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENT BODIES IN PREVENTING ETHNO-CONFESSIONAL CONFLICTS

This article is devoted to conflicts on religious grounds and the activities of local authorities to regulate inter-ethnic and interfaith relations in order to prevent this kind of contradictions. The article substantiates the problematic nature of ethno-confessional relations in Russian society due to its multi-ethnic and multi-confessional composition. The author points to the originality of the geographical position of Russia, its multinational composition and the preservation by religion and its institutions of significant positions in society. Further, it is said about the close connection of two types of identity – confessional and national. Then the author conceptualizes the concepts of

«ethno-confessional relations» and «ethno-confessional conflict». The principles of regulating interfaith relations in a particular territorial community are indicated. The factor of globalization and its role in the growth of tension of ethnic and religious relations in many countries of the world are also mentioned. After that, the main activities of local governments in the field of regulating interfaith and inter-ethnic relations and conflict prevention are considered. The author also draws attention to the fact that the effectiveness of the activities of local governments in the regulation of ethno-confessional relations depends on the literacy of their interaction with both public authorities (primarily regional government and legislative structures) and with public and religious organizations, as well as with local media, schools, colleges, universities and other educational organizations. The optimal forms of their joint activity are called. It is also noted that ethno-psychological factors (ethnic stereotypes, religious intolerance, growth of xenophobia) and socio-economic factors (increase in unemployment, poverty, lack of goods and resources in the locality, region or country). It is also noted that contradictions, sometimes reaching acts of direct violence against other ethnic groups or confessions, can be considered as manifestations of a general crisis of spirituality, a low level of development of legal consciousness and moral culture, the absence or weakness of the existing value system and social control mechanisms. As a result of the article, the author concludes about the importance of forming ethnic and religious tolerance, creating conditions for achieving and maintaining mutual understanding between the adherents of various religious teachings in the regulation of ethnic and religious relations at the local level.

Keywords: ethnos, confession, ethnoconfessional relations, ethno-confessional conflict, local self-government bodies

Россия, в силу уникальности своего географического положения и исторического пути, издавна является многонациональной страной, вмещающей на своей территории более ста этносов. «В целом Россия, по меньшей мере, «тремя фасадами» выходит на окружающее геополитическое пространство: *западным*, обращенным к евро-американскому миру – христианскому, *южным*, обращенным к весьма разнородному исламскому миру, и *восточным* – к Азии и к Азиатско-Тихоокеанскому региону, где наблюдается переплетение мировых (исламских, буддистских) и национальных религий» [1, с. 35-36].

Такое национальное многообразие естественным образом сопровождается и множественностью различных религиозных конфессий,

имеющих своих последователей как по всей территории Российской Федерации, так и в отдельных ее регионах.

Религия, выступая важным элементом духовной культуры, играла и продолжает играть, несмотря на развитие рационалистического способа мышления, засилье технократизма и авторитет сциентистских установок в общественном сознании, относительно значимую роль в жизни как отдельных индивидов, так и всего российского общества в целом. При этом количество религиозных организаций выросло за первые четыре месяца 2018 года с 30189 до 30325, наибольшее число из которых приходится на организации РПЦ [7].

Согласно приводимым в различных источниках данным, около 80% населения нашей страны причисляют себя к православным, однако «воцерквлёнными» являются примерно 4-8% россиян. Если быть точнее, 79% относят себя к православным, 4% – к мусульманам, а 9% «верят в некую высшую силу» [6].

Не вдаваясь в дискуссии о подлинной религиозности и неподлинной, поскольку нас интересует не чистота веры, а роль религиозности и конфессиональной идентичности в сознании как отдельных индивидов, так и социальных групп, и всего российского общества в целом, можно сделать вывод о важности религиозного фактора в социальных отношениях и, прежде всего, отношениях между представителями как различных конфессий, так и субконфессиональных групп. Кроме того, важным представляется тот факт, что в России подавляющая часть верующих связывает свое мировоззрение с национальной идентичностью.

Исходя из этого, уместнее использовать термин не «конфессиональные отношения», а «этноконфессиональные отношения», то есть отношения между представителями различных этносов, причисляющих себя в той или иной религии, либо определенному субконфессиональному религиозному течению. Общеизвестно, что социальные отношения, разновидностью которых является этноконфессиональные, могут протекать как в форме кооперации, продуктивного и мирного взаимодействия и сотрудничества, так и в форме

конфликтов. При этом взаимодействие между членами общества, объединенными в социальные группы и общности, сейчас проходит не только в физическом пространстве, но и в виртуально-цифровом. Это обусловлено тем, что в современных экономически развитых странах складывается сетевое общество, а «человек оказывается погруженным в насыщенную информацией среду», которая отличается одновременной избыточностью и дефицитностью [3, с. 20].

Под этноконфессиональным конфликтом можно понимать столкновение относящих себя к определенным религиям индивидов и этноконфессиональных либо субконфессиональных групп по поводам различных мнений относительно вероучения и организации религиозной жизни, взаимодействия религии с обществом и государством, соблюдения принципа равенства прав и свобод, распределения имеющихся в обществе ресурсов, идеологического влияния на социум и т.д. Конфликты могут протекать как в форме разногласий и споров, так и конкуренции, конфронтации, доходящей до религиозной вражды, часто связанной с фанатизмом и фундаментализмом, ведущим к религиозным войнам.

В регулировании межконфессиональных отношений и сдерживании перерастания часто присущей для данного вида отношений напряженности в открытое противостояние, доходящее до насилия и правовой дискриминации непосредственно на «местах», то есть в населенных пунктах как городского, так и сельского типов, ведущая роль должна отводиться органам местного самоуправления, поскольку именно на данном уровне возможно оперативное реагирование на любые изменения в сфере межконфессиональных и межэтнических отношений, на факты конфликтного взаимодействия, ущемления в правах по признаку вероисповедания, на проявления экстремизма и т.п.

При этом в организации подобной работы полезным будет учитывать следующие положения относительно сути социальных конфликтов:

1. Тесная и глубокая взаимосвязь этнических и конфессиональных противоречий, вызванная отождествлением этнической идентичности с конфессиональной [4, с. 85].

2. Полиэтничность региона или населенного пункта ведет к религиозной конфликтности, особенно если отношения между различными этноконфессиональными группами отличаются высокой напряженностью.

3. С одной стороны, в силу субконфессиональности многих религиозных общностей возможны и внутриконфессиональные конфликты, а с другой стороны, представители разных конфессий оказываются способны к интеграции, если перед ними встают внерелигиозные общие цели и проблемы.

4. Во всех случаях «конфликт является следствием и формой реакции людей на действительное или мнимое ущемление их религиозных прав и свобод» [4, с. 86].

И такая ситуация характерна не только для России, но и для других стран. Межконфессиональная напряженность обуславливается экономической нестабильностью в странах догоняющей модернизации, нивелированием культуры и образа жизни в форме сведения к западным моделям, считающимся наиболее прогрессивными. Подобные проявления глобализации стимулируют формирование националистических, фундаменталистских и антиглобалистских настроений и движений, доводящих до крайности борьбу за сохранение национальной идентичности и традиций, а также права национальных и конфессиональных меньшинств [5, с. 7].

Согласно изменениям в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенным Федеральным законом от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений», полномочия органов местного самоуправления поселений в сфере межнациональных

отношений включают «создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» [8]. Разрабатывают и осуществляют данные меры органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

К основным направлениям деятельности органов местного самоуправления в сфере регулирования межконфессиональных и межэтнических отношений и профилактики конфликтов можно отнести:

1. Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений.
2. Содействие национально-культурному развитию.
3. Формирование системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов [2, с. 76–77].

На эффективность деятельности органов местного самоуправления по регулированию этноконфессиональных отношений влияет грамотность их взаимодействия как с органами государственной власти (прежде всего региональными), так и с общественными и религиозными организациями, а также с местными СМИ и образовательными организациями.

Можно выделить следующие формы такого взаимодействия:

- поддержка таких объединений и организаций со стороны местных органов власти;
- участие общественных и религиозных организаций в разработке и реализации муниципальных программ или входящих в них отдельных мероприятий в соответствии с действующими правовыми нормами;
- привлечение представителей национальных и конфессиональных меньшинств (которые зачастую совпадают) к обсуждению и экспертизе социально значимых законопроектов;

- совместное проведение акций и мероприятий, направленных на укрепление гармоничных межконфессиональных и межэтнических отношений;
- организация систематического информационного обмена, методической, консультативной, организационной помощи общественным и религиозным объединениям;
- участие религиозных и общественных организаций в общегородских мероприятиях и освещение их в СМИ [9, с. 136]

История не раз предъявляла свидетельства того, что корень этнорелигиозных конфликтов кроется во взаимном непонимании носителей различной этнической и религиозной ментальности и идентичности, наличии этнических стереотипов, формирующих априори предвзятое отношение к «чужакам». Крайними формами таких отношений являются межнациональная и религиозная ненависть и рознь, ксенофобия и шовинизм.

Можно согласиться с Поташинской Н.Н. в том, что «для достижения гражданского и межнационального согласия необходимы: реальный плюрализм и многополярность, а не унификация, соблюдение этнических, национальных, религиозных и лингвистических прав меньшинств» [5, с. 6].

Обстановка в сфере межконфессиональных отношений отражает состояние духовной и социальной сфер общества, а также испытывает влияние со стороны политических и экономических институтов. Так, обострению этноконфессиональных отношений и возникновению конфликтов, доходящих в самых крайних случаях до религиозных войн, могут способствовать экономические неурядицы в стране, рост безработицы и бедности, падение уровня доходов населения. Отсутствие, либо неграмотная организация национальной политики, также являются в данном случае фактором риска. Вспышки межконфессиональной вражды могут быть симптомами общего духовного кризиса, неразвитой правовой и нравственной культуры, размытости ценностей и социальных норм, доходящих порой до состояния социальной аномии.

Работа по регулированию этноконфессиональных отношений на местном уровне должна быть направлена на формирование этнической и религиозной толерантности, создание условий для достижения и поддержания взаимопонимания между приверженцами различных религиозных учений, уважительного отношения к особенностям других культур и к их носителям, сглаживание часто присущего членам различных этнических и конфессиональных групп разделения общества на своих (соотечественников, единоверцев) и чужих (представителей других этносов и конфессий).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гаджиев К.С. *Кавказский узел в геополитических приоритетах России*. – Москва: Логос, 2010. – 532 с.
2. Гулидов П.В. *О деятельности органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений (в свете последних изменений законодательства) // Практика муниципального управления*. – № 4. – 2014. – С. 73-78.
3. Жарова О.С., Антипов М.А. *Быть или казаться: к вопросу о понимании другого в рамках виртуального сетевого пространства // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс: Периодическое научное издание*. – 2015. – Т. 3. – № 6 (28). – С. 20-23.
4. Зеленков М.Ю. *Религиозные конфликты: проблемы и пути их решения в начале XXI века (политико-правовой аспект)*. – Воронеж: Воронежский государственный университет, 2007. – 244 с.
5. Поташинская Н.Н. *Этнические и религиозные конфликты [Электронный ресурс] // Берегиня•777•Сова. Научный журнал* – 2012. – № 2 (13). – URL: http://www.isras.ru/files/File/publ/Potashinskaya_bereginya_2012.pdf
6. РИА *Новости [Электронный ресурс]*. – URL: <https://ria.ru/religion/20170823/1500891796.html>
7. *Состав и количество религиозных организаций, сведения о которых внесены в ведомственный реестр зарегистрированных в Российской Федерации некоммерческих организаций на 01.04.2018 года [Электронный ресурс]*. – URL: <https://religsvoboda.ru/content/religioznaya-statistika-na-1-aprelya-2018-goda>.
8. *Федеральный закон от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных*

отношений» [Электронный ресурс]. – URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153536/

9. Якутина О.А. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления, религиозных и общественных организаций по укреплению межнационального и межрелигиозного согласия в обществе / Государство, общество и церковь: укрепление межнационального и межрелигиозного согласия, развитие и совершенствование механизмов взаимодействия: материалы Междунар. науч.-практ. конф., г. Новосибирск, 11-13 мая 2016 г. / под науч. ред. Л. В. Савинова. – Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2016. – 384 с. – С. 135-137.