

УДК 134.136

## К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМЕ РАБОТЫ ОРГАНОВ ДОЗНАНИЯ ФПС ГПС МЧС РОССИИ

*Саушева О. А.,*

*ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»*

*Российская Федерация, г. Санкт-Петербург*

*Аннотация.* В статье рассмотрена специфика работы дознавателей органов государственного пожарного надзора ФПС ГПС МЧС России, приведены основные проблемы, возникающие в работе сотрудников органов дознания, предложен план работы, направленной на повышение эффективности процесса расследования пожаров на примере работы дознавателей органов дознания ФГПН МЧС России Ярославской области.

*Ключевые слова:* пожарная безопасность, пожар, расследование пожаров, причина пожара, статистика пожаров, дознаватель, дознание, органы дознания, пожарно-техническая экспертиза

На сегодняшний день уровень технологий и инноваций достиг высокого уровня. Высокий уровень развития несет за собой как положительные моменты, так и отрицательные. Благодаря развитию технологий возросла опасность для человека и общества. Зачастую эта опасность характеризуется понятием пожар. Пожар – это неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства [1]. В связи с этим государство обеспечивает пожарную безопасность граждан во всех сферах деятельности.

Согласно статистическим данным МЧС России в 2023 году на территории Российской Федерации произошло 360 962 пожаров, на которых погибли 7 825 человек, травмированы на пожарах 8 506 человек, нанесен материальный ущерб

на сумму 22179615 [2]. Таким образом, все основные показатели обстановки по пожарам за 2023 год превысил аналогичные показатели за 2022 год.

Борьба с пожаром ведется на трех основных этапах:

- до возникновения пожара (пожарная профилактика);
- во время пожара (тушение);
- после пожара (расследование пожара, дознание по делам о пожарах).

Тушение пожара проводят сотрудники службы пожаротушения, работой по организации пожарной профилактики и расследования пожаров – сотрудники органов надзорной деятельности и профилактической работы: инспектора органов государственного пожарного надзора и дознаватели этих органов соответственно.

Согласно ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ) [3] предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 168, ч. 1 ст. 219, ч. 1 ст. 261 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) [4], проводится дознавателями органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

В соответствии с электронной формой статистической отчетности 2-ГПН сведения о деятельности органов дознания государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России (ГПН ФПС ГПС МЧС России), утвержденной приказом МЧС России от 22 декабря 2021 г. № 900 «О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России» (приказ МЧС России № 900) [5], по результатам проводимой работы в 2023 г. должностными лицами органов ГПН ФПС ГПС МЧС России было принято 135 314 сообщений о преступлениях, что на 2,5 % меньше, чем в 2022 г.

Дознание по делам о пожарах является не менее важной работой, чем пожарная профилактика или тушение пожара, что обуславливается

последствиями работы дознавателя. По результатам проверок по делам о пожарах должностным лицом в случае отсутствия признаков преступления выносится Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела либо, напротив, постановление о возбуждении уголовного дела.

Очевидно, что ошибки в работе дознавателя могут привести к неблагоприятным последствиям для лиц, которым пожаром причинен ущерб и для лиц, которые являются потенциальными виновниками пожара.

Тем не менее, работа дознавателей ФПС ГПС МЧС России осложняется рядом проблем, как законодательного уровня, так и проблемами в кадровых и материально-технических вопросах.

Так, в [6] отмечается проблема нехватки личного состава в подразделениях пожарного надзора - общий некомплект в 2023 г. составил 397 единиц (12,5 %), увеличившись на 16,4 % в сравнении с 2022 г. (341 единица).

В [6] также отмечаются проблемы качества работы дознавателей в органах ГПН, среди которых авторы [6] отмечают следующие:

- ненаправление прокурору и заявителю копии процессуального решения об отказе в возбуждении уголовного дела в нарушение требований ч. 4 ст. 148 УПК РФ;
- вынесение дознавателями значительного количества незаконных и необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела;
- низкий уровень качества проведения доследственных проверок;
- неправильный порядок установления причины пожара;
- не реализация предоставленных прав;
- нарушение порядка составления протоколов.

В результате указанных нарушений выносятся представления органов прокуратуры, которые влекут за собой проведение служебных проверок.

Так, в 2023 г. проведено 107 служебных проверок в отношении руководителей территориальных подразделений и дознавателей, по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечено 110 сотрудников, допустивших

нарушения требований законодательных нормативных правовых актов Российской Федерации [6].

Автором статьи запланировано выполнение работы, направленной на повышение эффективности процесса расследования пожаров на примере работы дознавателей органов дознания ФГПН МЧС России Ярославской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать процессуальные аспекты расследования пожаров;
- выполнить обзор проблемных вопросов работы дознавателей;
- разработать новые методы и подходы при раскрытии и расследовании уголовных дел о пожарах;
- провести апробацию разработанных предложений;
- разработка предложения по реорганизации процесса расследования пожаров для дознавателей органов дознания ФГПН МЧС России Ярославской области.

Статья подготовлена в рамках выполнения выпускной квалификационной работы магистранта.

### ***Список использованной литературы***

1. *Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».*
2. *Пожары и пожарная безопасность в 2023 году: информ.- аналитич. сб. Балашиха: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2024. – 110 с.*
3. *Уголовно-процессуальный кодекс Рос. Федерации 18 дек.2001 г. № 174-ФЗ.*
4. *Уголовный кодекс Рос. Федерации 13 июня 1996 г. – № 63-ФЗ.*
5. *О предоставлении отчетности по деятельности, осуществляемой органами государственного пожарного надзора МЧС России: приказ МЧС России от 22 дек. 2021 г. № 900. Документ опубликован не был.*

б. Бабушкин М.Ю., Бершов И.Н. Анализ деятельности органов дознания государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы по осуществлению дознания по делам о пожарах за 2023 год // *Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации.* 2024. – № 2 (63). – С. 75–91. DOI: 10.61260/2074-1626-2024-2-75-91.

---

**Сведения об авторе:**

Саушева Ольга Андреевна, магистрант ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»,

Российская Федерация, 196105, Санкт-Петербург, Московский проспект 149

---

**Поступила в редакцию / Received** 17/01/2024.

**Принята к публикации / Accepted** 20/01/2024.

**Опубликована / Published** 27/01/2024.